

Uchwała Nr 25/157/2014
z dnia 1 sierpnia 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Ewa Śpionek
3/ Anna Kaźmierczak
4/ Wojciech Nowereńczuk
5/ Paweł Jaśkiewicz

6/ Bogdan Łągwa
7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
8/ Bogusław Wenus
9/ Barbara Polowczyk

Po rozpatrzeniu w dniu 1 sierpnia 2014 roku **Uchwały Nr L/347/14 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2014**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lipca 2014 r., działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 r., Dz. U. poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. z 2013r., Dz. U. poz. 594 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza, że Uchwała Nr L/347/14 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2014 - została podjęta z naruszeniem art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. z 2013r., Dz. U. poz. 885 z późn. zm.) polegającym na braku zgodności kwot wydatków majątkowych ujętych w załączniku nr 3 do Uchwały - w dziale 700, rozdziale 70004 § 6050, na zadaniu: Przebudowa nawierzchni działki przed budynkiem komunalnym na działce nr 306/6 w Szydłowie oraz w dziale 758, rozdziale 75818 § 6800, w planie rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne - z kwotą wydatków wynikającą z budżetu Gminy.

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta **w terminie do dnia 29 sierpnia 2014 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

U z a s a d n i e

W dniu 7 lipca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr L/347/14 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2014 – zwana dalej Uchwałą. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały zapraszając na posiedzenie w dniu 1 sierpnia 2014 roku przedstawicieli jednostki. W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby zważyło, co następuje:

Badaną Uchwałą Rada Gminy Lutomiersk zwiększyła dochody ogółem budżetu o kwotę 2.654.320 zł i zwiększyła wydatki ogółem budżetu o tę samą kwotę (zwiększenie o 2.838.900 zł, zmniejszenie o 184.580 zł). W załączniku nr 3 do Uchwały pn.: „Wydatki majątkowe Gm. Lutomiersk 2014 r. – zmiany” Rada określiła wykaz wydatków majątkowych budżetu Gminy. W załączniku tym, w zadaniu ujętym w dziale 700, rozdziale 70004 § 6050 – Przebudowa nawierzchni działki przed budynkiem komunalnym na działce nr 306/6 w Szydłowie, wskazano plan wydatków w wysokości 41.830 zł, a w dziale 758, rozdziale 75818 § 6800 – rezerwa celowa na inwestycje i zakupy inwestycyjne wskazano kwotę 300.000 zł. Jak natomiast wynika z budżetu Gminy Lutomiersk plan wydatków na zadaniu: Przebudowa nawierzchni działki przed budynkiem komunalnym na działce nr 306/6 w Szydłowie na dzień podjęcia badanej Uchwały, tj. 26.06.2014 r., wynosił 49.830 zł, a plan rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne na wskazany dzień stanowił 292.000 zł. Z dokumentów będących w dyspozycji Izby wynika, że w dniu 30 kwietnia 2014 roku Wójt Gminy Lutomiersk wydał zarządzenie Nr 379/14 w sprawie zmian w budżecie gminy Lutomiersk na rok 2014, w którym rozdysonował część rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 8.000 zł na zwiększenie planu wydatków na zadaniu jednorocznym: Przebudowa nawierzchni działki przed budynkiem komunalnym na działce nr 306/6 w Szydłowie. W treści załącznika nr 3 do badanej Uchwały nie uwzględniono tej zmiany. Załącznik ten w wykazanym wyżej zakresie pozostaje zatem w wewnętrznej sprzeczności z budżetem Gminy Lutomiersk. Istnienie tej niezgodności powoduje, że uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników. W świetle tego przepisu nie istnieje zatem możliwość realizacji budżetu Gminy w sposób zgodny z prawem, skoro inne kwoty planu wydatków wynikają z budżetu, a inne z załącznika uchwały.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium: