

**Uchwała Nr 23/152/2014  
z dnia 16 lipca 2014 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>9/ Bogusław Wenus</b>          |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>10/ Grażyna Kos</b>            |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>11/ Barbara Polowczyk</b>      |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>       |
| <b>5/ Wojciech Nowereńczuk</b>           | <b>13/ Małgorzata Michałek</b>    |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>               | <b>14/ Roman Drozdowski</b>       |
| <b>7/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>15/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |                                   |

Po rozpoznaniu w dniu 16 lipca 2014 roku **Uchwały Nr XLI/305/2014 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/195/2013 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lipca 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6 n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. 2013.1399 z późn. zm.) stwierdza się nieważność **Uchwały Nr XLI/305/2014 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/195/2013 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 7 lipca 2014 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono **Uchwałę Nr XLI/305/2014 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/195/2013 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło wobec przedmiotowej **Uchwały** postępowanie nadzorcze zapraszając na posiedzenie w dniu 16 lipca bieżącego roku przedstawicieli Gminy.

W toku badania Uchwały Nr XLI/305/2014, Kolegium ustaliło, co następuje:

Badaną Uchwałą Rada Gminy w Dobroniu wprowadziła zmiany w uchwale Nr XXIV/195/2013 z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w zakresie załącznika nr 1, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W części B wzoru deklaracji Rada Gminy określiła podmioty zobowiązane do złożenia deklaracji, wskazując: „właściciel, współwłaściciel, najemca/dzierżawca, jednostka organizacyjna lub osoba posiadająca nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, inny podmiot”. W części E nowego wzoru deklaracji zobowiązano składającego deklarację do złożenia oświadczenia dotyczącego sposobu składowania odpadów biodegradowalnych, ze wskazaniem, czy podlegają kompostowaniu we własnym zakresie, czy też zbieraniu selektywnemu do pojemników. W tej samej części deklaracji zobowiązano również składającego deklarację do złożenia oświadczenia w zakresie sposobu odprowadzania nieczystości płynnych. Natomiast, w części G wzoru deklaracji składający został zobowiązany do złożenia oświadczenia o wyrażeniu bądź niewyrażeniu zgody na otrzymywanie informacji w postaci wiadomości tekstowych sms lub e-mail od Urzędu Gminy w Dobroniu.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy w Dobroniu wprowadzając ze wzorze deklaracji obowiązek dotyczący złożenia oświadczeń zawartych w części E (w zakresie składowania odpadów biodegradowalnych i sposobu odprowadzania nieczystości płynnych) oraz oświadczenia ujętego w części G, naruszyła w sposób istotny zakres kompetencji przysługujący jej na mocy art. 6 n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Nałożenie na składającego deklarację obowiązku złożenia wyżej wskazanych oświadczeń nie jest elementem służącym wyliczeniu opłaty, nie jest również pouczeniem, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak i elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Za naruszenie wyżej powołanego przepisu Kolegium Izby uznało również określenie w części B przyjętego wzoru, podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji. Stosownie do art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przez właściciela nieruchomości należy bowiem rozumieć: współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. W części B wzoru deklaracji przyjętego badaną Uchwałą nie wskazano użytkownika wieczystego. Zdaniem Kolegium Izby, określenie podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji w sposób inny - niż wynika to ze wskazanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach - stanowi istotne naruszenie art. 6 n ust. 1 pkt 1 tej ustawy, bowiem ustalając wzór deklaracji rada gminy nie została upoważniona do określania w drodze uchwały innego katalogu podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji. W ocenie Kolegium Izby, nadzorowana Uchwała narusza również w sposób istotny art. 6 n ust. 1 pkt 2, zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Badaną Uchwałą Rada Gminy w Dobroniu nie wypełniła obowiązku wynikającego z powołanego przepisu, nałożonego na organ stanowiący gminy od dnia 6 marca 2013 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**