

**Uchwała Nr 23/147/2014**  
**z dnia 16 lipca 2014 r.**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>9/ Bogusław Wenus</b>          |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>10/ Grażyna Kos</b>            |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>11/ Barbara Polowczyk</b>      |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>12/ Paweł Dobrzyński</b>       |
| <b>5/ Wojciech Newereńczuk</b>           | <b>13/ Małgorzata Michałek</b>    |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>               | <b>14/ Roman Drozdowski</b>       |
| <b>7/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>15/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |                                   |

Po rozpoznaniu w dniu 16 lipca 2014 roku uchwały Nr XL/320/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lipca 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.),

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XL/320/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 n ust.1 pkt 1 oraz art. 6j ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 1399 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2014 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XL/320/2014 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru

deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały jest przepis art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. W świetle tego przepisu, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W wyniku przeprowadzonej analizy deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stwierdzono, że w części E deklaracji, wprowadzono obowiązek złożenia oświadczenia o nieruchomości, która jest „nieużytkowana, na której nie powstają żadne odpady komunalne”. Oceniając powyższe, Kolegium zwraca uwagę, że zgodnie z przytoczonym wyżej przepisem prawa, wzór deklaracji służy obliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczy zatem tych nieruchomości na których powstają odpady komunalne. W przypadku zmiany danych, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany (art. 6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

W załączniku nr 1 określono wzór deklaracji służący do obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odnośnie nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy. Wysokość tej opłaty ustalono jako iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy oświadczeniu składającego deklarację o liczbie mieszkańców, objaśniono (przypis nr 2), że zadeklarowana liczba mieszkańców będzie podlegała bieżącej kontroli ze zgromadzonymi danymi w ewidencji ludności (liczbą osób zameldowanych) oraz z ilością zużytej wody na nieruchomości. Powyższe objaśnienia, dotyczące bieżącej kontroli w oparciu o ustalone wyżej kryteria, zamieszczono bez podstawy prawnej.

W tymże załączniku (część A.2) postanowiono, że składający deklarację winien złożyć oświadczenie, czy nieruchomość jest wyposażona - bądź nie - w kompostownik. Jeżeli odpowiedź jest twierdząca, to należy podać pojemność tego kompostownika. W

ocenie Kolegium Izby, informacja o sposobie zagospodarowania odpadów nie mieści się w zakresie deklaracji. Natomiast informacje takie mogą być zbierane przez Gminę w formie odrębnej ankiety, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady.

W części B załącznika Nr 1, zamieszczono wzór informacji o ilości i rodzaju pojemników w warunkach zabudowy jednorodzinnej (część B.1) i wielorodzinnej (część B.2) oraz lokalizacji pojemników na odpady (część B.3). Do tego załącznika dołączono tabelę nr 1 pt. „Wykaz lokali z ilością mieszkańców”. W ocenie Kolegium Izby, wskazane wyżej informacje, wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku nr 2 określono wzór deklaracji służący do obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odnośnie nieruchomości na której nie zamieszkuje mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W części A.1 deklaracji - wprowadzono obowiązek złożenia oświadczenia, czy odpady, zbierane w sposób selektywny, będą gromadzone i przekazywane do odbioru w pojemnikach czy też w workach. Zwraca się uwagę, że sposób zbierania odpadów określony w deklaracji winien być zgodny z postanowieniami uchwały Nr XXIV/190/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty. W tejże uchwale, zgodnie z dyspozycją art. 6k ust.1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalono stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W części A.2 załącznika nr 2, składający deklarację winien złożyć oświadczenie o rodzaju prowadzonej działalności na danej nieruchomości, a następnie obliczyć ilość wytwarzanych odpadów, według podanych we wzorze deklaracji przeliczników, uzależnionych od rodzaju prowadzonej działalności na danej nieruchomości. W części B tego załącznika określono rodzaj i ilość pojemników przyjętych do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyszczególniając pojemniki na odpady komunalne (frakcja mokra), szkło oraz papier, metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe. Z powyższych informacji do obliczenia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi konieczna jest tylko liczba pojemników o określonych pojemnościach, pozostałe informacje wykraczają poza normę art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy. W dalszej części załącznika zawarto także informację o lokalizacji i rodzaju pojemników na odpady (część D) oraz tabelę nr 2 pt. „Wykaz podmiotów wytwarzających odpady”, co także wykracza poza zakres wynikający z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy.

Ponadto, w świetle art. 6j ust.4 ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach – w

przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych odnośnie powyższych nieruchomości. W badanej uchwale nie uchwalono stosownego wzoru, w którym byłoby miejsce na obliczenie łącznej kwoty opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium Izby stanowi to naruszenie wskazanego wyżej art. 6j ust.4 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium