

**Uchwała Nr 18/129/2014
z dnia 14 maja 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Iwona Kopczyńska
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa
8/ Agnieszka Kamyczek-Maszevska**

**9/ Wojciech Newereńczuk
10/ Józefa Lucyna Michejda
11/ Bogusław Wenus
12/ Grażyna Kos
13/ Barbara Polowczyk
14/ Roman Drozdowski
15/ Paweł Dobrzyński**

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 267 z późn.zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Umarza postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XLVIII/340/14 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 8 kwietnia 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli funkcjonujących na terenie Gminy Lutomiersk oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr XLVIII/340/14 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 8 kwietnia 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli funkcjonujących na terenie Gminy Lutomiersk oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 kwietnia 2014 roku.

W badanej Uchwale Rada Gminy Lutomiersk, stosownie do art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. z 2004 r. Dz.U. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli funkcjonujących na terenie Gminy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W §4 ust. 1 tej Uchwały ustalono m.in., że przedszkola niepubliczne otrzymują dotację z budżetu Gminy w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego

w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody gminy. Wątpliwości Kolegium Izby dotyczyły tej części ww. paragrafu, z której wynika, że podstawa ustalenia dotacji na ucznia w przedszkolu niepublicznym prowadzonym na terenie Gminy Lutomiersk – nieprowadzącej własnego przedszkola publicznego - będzie pomniejszana o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody najbliższej gminy, od której Gmina Lutomiersk będzie otrzymywała informacje konieczne do ustalenia podstawy obliczenia dotacji. Stosownie bowiem do obowiązującego w tym zakresie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827) *do dnia 31 sierpnia 2015 roku dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.* W myśl zdania drugiego przytoczonego przepisu, w sytuacji gdy gmina zobowiązana do ustalenia dotacji dla przedszkola niepublicznego działającego na jej terenie, sama nie prowadzi własnego przedszkola, podstawę ustalenia dotacji stanowią wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na jej przedszkole publiczne. Z wykładni literalnej zdania drugiego wynika zatem, że nie ma obowiązku pomniejszania tych wydatków o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody najbliższej gminy. Taka interpretacja znajdowałaby również potwierdzenie w treści art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w którym unormowano podstawę ustalenia dotacji dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty. Z art. 14 ust. 3 wynika, że osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w jednej z takich form *otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Natomiast w przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty otrzymywanej przez gminę.*

Przyjęcie literalnej wykładni art. 14 ust. 1 zdanie drugie ww. ustawy może jednakże spowodować sytuację, w której podmiot prowadzący przedszkole niepubliczne na terenie gminy niemającej własnego przedszkola publicznego otrzyma de facto dotację wyższą - bo obliczoną w oparciu o podstawę niepomniejszoną o określonego rodzaju dochody - niż podmiot, który prowadzi przedszkole niepubliczne na terenie gminy mającej własne przedszkole - gdyż ta dotacja będzie ustalana o podstawę pomniejszoną o określone

dochody, stosownie do zdania pierwszego art. 14 ust. 1. W ocenie Kolegium Izby, taka interpretacja może w rezultacie prowadzić do nierównego traktowania podmiotów prowadzących przedszkola niepubliczne, co sprzeczne jest z jedną z podstawowych zasad określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz.U. Nr 78, poz.483 z późn. zm.), tj. zasadą równości zawartą w art. 32 ust. 1, w myśl której wszyscy są równi wobec prawa, wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Przyjęcie literalnej wykładni art. 14 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw sprzeciwiałoby się tej zasadzie i powodowałoby, że podstawa ustalenia dotacji dla przedszkola niepublicznego byłaby niższa bądź wyższa - w zależności od tego, czy gmina, na terenie której prowadzone jest takie przedszkole, prowadziła własne przedszkole, czy też nie miała własnego przedszkola. Zdaniem Kolegium Izby, wobec powyższego przyjęcie takiej interpretacji jest nieuprawnione. Nie można bowiem uznać, że celem art. 14 ust. 1 zdanie drugie było doprowadzenie do nierównego traktowania podmiotów w systemie dotowania przedszkoli niepublicznych. W związku z tym Kolegium Izby nie dopatrzyło się naruszenia prawa w badanej Uchwale i postanowiło o umorzeniu wszczętego postępowania.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium