

Uchwała Nr 17/124/2014
z dnia 6 maja 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 6 maja 2014 r. **Uchwały Nr LII/492/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Łask**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2014 r., działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność części Uchwały Nr LII/492/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Łask tj. § 4 w brzmieniu: „ W przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji powodujących zmianę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości zobowiązany jest dostarczyć dokumenty lub oświadczenia potwierdzające te fakty np. :zamiana ilości osób w gospodarstwie domowym, zawieszenie lub likwidacja działalności gospodarczej.”, z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz.1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr LII/492/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Łask zwanej dalej „uchwałą”- zapraszając na posiedzenie w dniu 6 maja 2014 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli Pan Gabriel Szkudlarek Burmistrz Łasku oraz Pani Ewa Duda – Radca prawny.

Na podstawie przedłożonej uchwały oraz wyjaśnień składanych przez Przedstawicieli Gminy w trakcie posiedzenia, Kolegium zważyło, co następuje:

W § 4 badanej uchwały Rada postanowiła, że przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji powodujących zmianę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości zobowiązany jest dostarczyć dokumenty lub oświadczenia potwierdzające te fakty np.: zmiana ilości osób w gospodarstwie domowym, zawieszenie lub likwidacja działalności gospodarczej. W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, Rada określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, obowiązana jest do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzoru deklaracji obejmującej między innymi objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje o terminach i miejscu jej składania. W ocenie Kolegium regulacja zawarta w § 4 uchwały, z której wynika obowiązek poświadczenia przez właściciela nieruchomości dodatkowymi dokumentami, faktów dotyczących np. zamiany ilości osób w gospodarstwie domowym, zawieszenia lub likwidacji działalności gospodarczej - nie znajduje oparcia w delegacji ustawowej dla organu stanowiącego wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nie ułatwia właścicielom nieruchomości składania deklaracji. Jak wynika z art. 6m ust. ustawy, co potwierdzone również zostało w §2 pkt 2 uchwały, w przypadku wystąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości- właściciel nieruchomości obowiązany jest do złożenia w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany - deklaracji będącej podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nałożony na właścicieli nieruchomości obowiązek wynikający z § 4 uchwały, nie jest zatem również elementem służącym wyliczeniu opłaty, bowiem dane na podstawie których wliczona zostanie opłata uwzględnione są w nowej deklaracji złożonej stosownie do wskazanych wyżej postanowień ustawy i uchwały. Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność części uchwały tj. § 4 jako regulacji podjętej z naruszeniem kompetencji przyznanych Radzie w art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium