

**Uchwała Nr 17/123/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 6 maja 2014 r.

**w składzie**

1. Beata Kaczmarek	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	9. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	10. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	11. Barbara Polowczyk
5. Paweł Jaśkiewicz	12. Paweł Dobrzyński
6. Bodan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 6 maja 2014 roku Uchwały Nr LII/500/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Łask dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Łask oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm. ) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r., poz.1113 ze zm. .)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr LII/500/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Łask dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Łask oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu jej sprzeczności z art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. poz. 827)

## U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr LII/500/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Łask dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Łask oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania- zwaną dalej „uchwałą”- zapraszając na posiedzenie w dniu 6 maja 2014 roku przedstawiciele jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: Pan Gabriel Szkudlarek Burmistrz Łasku oraz Pani Ewa Duda – Radca prawny.

Na podstawie przedłożonej uchwały oraz wyjaśnień składanych przez Przedstawicieli Gminy na posiedzeniu, Kolegium zważyło, co następuje:

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Łasku do stanowienia treści badanej uchwały wynika z przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty- zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z powołanym przepisem Rada winna uregulować w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W uchwale tej organ stanowiący określa również podstawę obliczania dotacji, zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W przedmiotowej uchwale tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego uregulowany został w Regulaminie stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały - zwanym dalej Regulaminem.

W § 2 pkt 1 Regulaminu postanowiono, że przedszkolom niepublicznym przysługują z budżetu Gminy dotacje w wysokości 75 % ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Łask. W § 2 pkt 2 Regulaminu, Rada ustaliła, że innej formie wychowania przedszkolnego przysługują dotacje z budżetu gminy w wysokości równej 50 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Łask. Stosownie do przepisów art. 14 ust.1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty przedszkola niepubliczne oraz osoba prowadząca inną formę wychowania przedszkolnego otrzymują dotacje na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Zdaniem Kolegium, w wyniku przyjętych regulacji w § 2 pkt 1 i 2 Regulaminu Rada nie określiła podstawy obliczania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych, czym naruszyła art. 90 ust. 4 ustawy. Badana uchwała nie zawiera postanowienia, z którego wynika w sposób jednoznaczny wysokość tej podstawy np. poprzez wskazanie, że podstawą obliczania dotacji jest kwota równa wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Przy powyższym, Kolegium zauważa, że w wyłącznej kompetencji organu stanowiącego pozostaje ustalenie podstawy obliczania dotacji i nie może być ono scedowane na organ wykonawczy, co de facto miałoby miejsce w przypadku realizacji zapisów badanej uchwały.

W § 8 ust. 2 Regulaminu, Rada wskazała, że przekazane dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących. Zdaniem Kolegium dyspozycja § 8 ust. 2 Regulaminu jest wadliwa z tego powodu, że Rada nie

uwzględniła obowiązującej od 1 stycznia 2014 roku, zmiany przepisu art. 90 ust. 3d ustawy. Zgodnie z tym przepisem dotacje przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań m.in. przedszkola niepublicznego oraz innej formy wychowania przedszkolnego mogą być wykorzystane na pokrycie po pierwsze: wydatków bieżących obejmujących każdy wydatek bieżący poniesiony na cele ich działalności, w tym na wynagrodzenia osoby fizycznej prowadzącej przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego, po drugie zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących: książki i inne zbiory biblioteczne, środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w przedszkolach, sprzęt sportowy i rekreacyjny, meble, pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do używania. Z powyższego wynika, że wprowadzając zapis § 8 ust. 2 Regulaminu, Rada Miejska w Łasku dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 90 ust. 3 d ustawy, do czego nie miała uprawnień na mocy art. 90 ust. 4 ustawy.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezes RIO w Łodzi  
Beata Kaczmarek**