

**Uchwała Nr 17/122/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 6 maja 2014 r.

**w składzie**

1. Beata Kaczmarek	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	9. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	10. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	11. Barbara Polowczyk
5. Paweł Jaśkiewicz	12. Paweł Dobrzyński
6. Bodan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 6 maja 2014 roku Uchwały Nr LII/499/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych funkcjonujących na terenie Gminy Łask, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm. ) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( j.t. Dz. U z 2012 r., poz.1113 ze zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr LII/499/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych funkcjonujących na terenie Gminy Łask, z powodu jej sprzeczności z art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 6 i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. poz. 827).

## UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr LII/499/14 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 31 marca 2014r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych funkcjonujących na terenie Gminy Łask – zwana dalej „uchwałą” - zapraszając na posiedzenie w dniu 6 maja 2014 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: Pan Gabriel Szkudlarek Burmistrz Łasku oraz Pani Ewa Duda – Radca prawny.

Zakres kompetencji Rady Miejskiej w Łasku do stanowienia treści badanej uchwały wynika z przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty- zwanej dalej „ustawą”. Rada winna uregulować w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W uchwale tej organ stanowiący określa również podstawę obliczania dotacji, zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W przedmiotowej uchwale określono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz dla oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w niepublicznych szkołach podstawowych.

W § 1 pkt 2 uchwały postanowiono, że oddziałom przedszkolnym zorganizowanym w niepublicznych szkołach podstawowych przysługują dotacje w wysokości 75% ustalonych w budżecie Gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę w przeliczeniu na jednego ucznia pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości 100% kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę. Stosownie do przepisów art.6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty do dnia 31 sierpnia 2016 roku przepisy art. 90 ust. 2 b ustawy oraz art. 14 ust. 1 o zmianie ustawy o systemie oświaty stosuje się odpowiednio do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Przy powyższym Kolegium zauważa, że zarówno z regulacji ustawowych, jak również dodatkowo wyjaśnień Ministerstwa Edukacji Narodowej wynika, iż w podstawie naliczania dotacji oddziałom przedszkolnym zorganizowanym w niepublicznych szkołach podstawowych powinny być uwzględniane wydatki bieżące planowane w budżecie Gminy ponoszone wyłącznie w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych w przeliczeniu na jednego ucznia. Zdaniem Kolegium postanowienia § 1 pkt 2 jak również § 7 badanej uchwały są wadliwe z tego powodu, że Rada jako podstawę do obliczania wysokości dotacji wskazała wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, a nie ponoszone wyłącznie w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych w przeliczeniu na jednego ucznia. W konsekwencji poprzez wskazanie w badanej uchwale niewłaściwej podstawy do obliczania dotacji dla oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w niepublicznych szkołach podstawowych, Rada naruszyła przepis art. 90. ust. 4 ustawy w związku z art.6 i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013

roku o zmianie ustawy o systemie oświaty.

Ponadto w § 9 uchwały Rada wskazała, że przekazane dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących. Zdaniem Kolegium dyspozycja § 9 uchwały jest wadliwa z tego powodu, że Rada nie uwzględniła obowiązującej od 1 stycznia 2014 roku, zmiany przepisu art. 90 ust. 3d ustawy. Zgodnie z tym przepisem dotacje przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań m.in. przedszkola niepublicznego oraz innej formy wychowania przedszkolnego mogą być wykorzystane na pokrycie po pierwsze: wydatków bieżących obejmujących każdy wydatek bieżący poniesiony na cele i działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na wynagrodzenia osoby fizycznej prowadzącej przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego; po drugie zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących: książki i inne zbiory biblioteczne, środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach, sprzęt sportowy i rekreacyjny, meble, pozostałe środki trwałe oraz niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości w momencie oddania do użytkowania. Z powyższego wynika, że wprowadzając zapis § 9 uchwały, Rada Miejska w Łasku dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 90 ust. 3 d ustawy, do czego nie miała uprawnień na mocy art. 90 ust. 4 ustawy.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezes RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**