

Uchwała Nr 16/112/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2014 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Wojciech Newereńczuk
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Paweł Jaśkiewicz	

Po rozpoznaniu w dniu 30 kwietnia 2014 roku Uchwały Nr XL/273/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Łęczycy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XL/273/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Łęczycy, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 1457)

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr XL/273/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Łęczycy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2014 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3. Stosownie do przywołanego przepisu rada gminy w drodze uchwały określa wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że stosownie do § 8 ust.1 pkt 1 i 2 Burmistrzowi Miasta Łęczycy przysługuje prawo kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji celowej w zakresie: liczby dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym w poszczególnych miesiącach oraz prawidłowości wykorzystania dotacji.

Zgodnie z § 8 ust.2 Uchwały kontrola może być przeprowadzona w siedzibie żłobka lub klubu dziecięcego po uprzednim powiadomieniu, nie później niż 3 dni przed kontrolą. Powyższe regulacje zostały podjęte przez organ stanowiący z przekroczeniem upoważnienia zawartego w art. 60 ust.2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3. Zgodnie z § 3 ust.1 Uchwały „Warunkiem udzielenia dotacji celowej jest złożenie wniosku o przyznanie dotacji do Burmistrza Miasta Łęczycy w terminie do 30 września każdego roku zawierającego: (...)”, co oznacza, że dotacja, która ma roczny wymiar, w praktyce nie byłaby przyznawana oraz wypłacana od początku roku budżetowego, dlatego też w ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienie powinno zostać doprecyzowane o zapis wskazujący, że chodzi o 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Kolegium Izby stwierdziło również, że zapis zawarty w załącznikach nr 3-4 do Uchwały w brzmieniu: „Świadomy odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za podawanie nieprawdy potwierdzam zgodność danych zawartych we wniosku ze stanem faktycznym” został wprowadzony bez podstawy prawnej. Podejmując przedmiotową Uchwałę, na podstawie art. 60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3, Rada Miejska w Łęczycy nie miała umocowania prawnego do nałożenia obowiązku składania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 Kodeksu karnego, który dotyczy odpowiedzialności za składanie zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, podczas gdy czynności podejmowane celem rozliczenia dotacji stanowią czynności podejmowane na podstawie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**