

Uchwała Nr 16/111/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2014 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Wojciech Newereńczuk
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	10. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	12. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Paweł Jaśkiewicz	

Po rozpoznaniu w dniu 30 kwietnia 2014 roku Uchwały Nr XL/272/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Łęczycy dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Miasta Łęczycy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XL/272/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Łęczycy dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Miasta Łęczycy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 90 ust.4 w zw. z art. 90 ust.3d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 14 ust.3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 r., poz. 827 z późn. zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr XL/272/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Łęczycy dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Miasta Łęczycy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2014 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. Stosownie do przywołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że na mocy § 2 ust.2 została ustalona wysokość dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego. Odnośnie uczniów niepełnosprawnych w § 2 ust.2 Uchwały zapisano: „(...) z tym, że na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę”. Powyższy zapis nie wypełnia dyspozycji art. 14 ust.3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który stanowi: „(...) z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę”.

Ponadto Kolegium Izby wróciło uwagę, że zgodnie z § 3 pkt 1 i 2 Uchwały w przypadku gdy do obliczenia podstawy dotacji niezbędna jest liczba uczniów miejskich przedszkoli, dla obliczenia dotacji: w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia danego roku budżetowego – przyjmuje się liczbę tych uczniów z dnia 1 stycznia roku budżetowego (§ 3 pkt 1), a w okresie od 1 września do 31 grudnia danego roku budżetowego – przyjmuje się liczbę tych uczniów z dnia 30 września roku budżetowego (§ 3 pkt 2). Przytoczona regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 90 ust.2b i 2d ustawy o systemie oświaty, gdyż wskazane przepisy nie przewidują ustalenia podstawy dotacji w powyższy sposób.

Zgodnie z § 7 ust.1 pkt 4 Uchwały Miasto Łęczycy kontroluje prawidłowość wykorzystania dotacji, a zakres kontroli polega na sprawdzeniu zgodności danych zawartych w rozliczeniach kwartalnych z dokumentacją finansową i organizacyjną potwierdzających ponoszenie wydatków bieżących na dofinansowanie zadań placówki. Powyższe postanowienie w sposób nieuprawniony ogranicza możliwość przeznaczenia dotacji na wydatki bieżące, natomiast zgodnie z art. 90 ust.3d pkt 2 ustawy o systemie oświaty - przedmiotowe dotacje mogą być wykorzystane także na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących: książki i inne zbiory biblioteczne, środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach, sprzęt sportowy i rekreacyjny, meble, pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania.

Kolegium Izby stwierdziło również, że zapis zawarty w załącznikach nr 2-4 do Uchwały w brzmieniu: „Świadomy odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za podawanie nieprawdy potwierdzam zgodność danych zawartych we wniosku ze stanem faktycznym” został wprowadzony bez podstawy prawnej. Podejmując przedmiotową Uchwałę, na podstawie art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, Rada Miejska w Łęczycy nie miała umocowania prawnego do nałożenia obowiązku składania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej określonej w art. 233 Kodeksu karnego, który dotyczy odpowiedzialności za składanie zeznania mającego służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, podczas gdy czynności podejmowane celem umożliwienia wyliczenia oraz rozliczenia dotacji stanowią czynności podejmowane na podstawie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk