

Uchwała Nr 15/107/2014
z dnia 23 kwietnia 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Iwona Kopczyńska
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa

8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Bogusław Wenus
11/ Grażyna Kos
12/ Małgorzata Michałek
13/ Roman Drozdowski
14/ Paweł Dobrzyński

Po rozpoznaniu w dniu 23 kwietnia 2014 roku Uchwały Nr XXXI/219/14 Rady Gminy Grabów z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

Kolegium Izby uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301), stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXI/219/14 Rady Gminy Grabów z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki w części § 1 Uchwały, w zakresie zwrotu „w roku budżetowym 2015” oraz w zakresie § 2 Uchwały.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XXXI/219/14 Rady Gminy Grabów z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, zapraszając na posiedzenie w dniu 23 kwietnia 2014 roku przedstawicieli jednostki. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2014 roku. Jako podstawę jej podjęcia wskazano, m.in., art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim.

Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę zważyło, że w oparciu o art. 2 ust.1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę lub nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Stosownie do art. 2 ust. 2 ustawy uchwała podjęta po 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim

uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta, natomiast uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu, w myśl art. 2 ust. 4 ustawy, ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta.

W ocenie Kolegium Izby, kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego została ograniczona przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 ustawy do podjęcia uchwały o treści pozytywnej, tj. wyrażeniu zgody lub negatywnej, tj. niewyrażeniu zgody. Uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w budżecie gminy powinna mieć zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta i obowiązywać do momentu zmiany decyzji przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, czyli podjęcia uchwały o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołectki. Natomiast § 1 Uchwały Nr XXXI/219/14 Rady Gminy Grabów z dnia 27 marca 2014 roku stanowi, że: *„Rada Gminy wyraża zgodę na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w budżecie gminy w roku budżetowym 2015”*.

Ponadto na podstawie § 2 przedmiotowej Uchwały Rada Gminy Grabów postanowiła, że Wójt Gminy do 31 lipca 2014 roku przygotowuje i przekazuje sołtysom informację o wysokości środków przypadających na dane sołectwo. Powyższa regulacja, w ocenie Kolegium Izby, wykracza poza zakres upoważnienia organu stanowiącego wynikający z art. 2 ust.1 ustawy o funduszu sołectkim.

Kolegium Izby podejmując rozstrzygnięcie o stwierdzeniu nieważności uchwały w części § 1, w zakresie zwrotu: *„w roku budżetowym 2015”* oraz w zakresie § 2, miało na względzie obowiązujące przepisy ustawy o funduszu sołectkim, a ponadto wzięło pod uwagę również fakt, że po stwierdzeniu nieważności uchwały w części, pozostała treść uchwały jest zgodna z obowiązującą ustawą o funduszu sołectkim. Zdaniem Kolegium, powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza kompetencji Rady Gminy Grabów do decydowania o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołectki na podstawie art. 2 ust.4 ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium