

Uchwała Nr 15/100/2014
z dnia 23 kwietnia 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Ewa Śpionek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Iwona Kopczyńska | 12/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Bogdan Łągwa | 14/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |

Po rozpoznaniu w dniu 23 kwietnia 2014 roku Uchwały Nr XLVIII/396/2014 Rady Gminy Pabianice z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w budżecie gminy Pabianice na 2015 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

Kolegium Izby uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014r., poz. 301) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLVIII/396/2014 Rady Gminy Pabianice z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w budżecie gminy Pabianice na 2015 r. w części dotyczącej tytułu oraz § 1 Uchwały, w zakresie zwrotów: „... na 2015 r.”

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XLVIII/396/2014 Rady Gminy Pabianice z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w budżecie gminy Pabianice na 2015 r.- zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie w dniu 23 kwietnia 2014 roku przedstawicieli jednostki.

Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę zważyło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano m.in. art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301). Stosownie do tego przepisu organ stanowiący gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę lub nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Zgodnie z art. 2 ust. 3 powołanej ustawy, uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. Z treści art. 2 ust. 2 wskazanej ustawy wynika natomiast, że uchwała podjęta po 31 marca roku

poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna. Z kolei w myśl art. 2 ust. 4, uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta.

Z powyższego wynika, że kompetencja organu stanowiącego gminy została ograniczona przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, do podjęcia uchwały o treści pozytywnej, tj. wyrażenia zgody, albo negatywnej, tj. niewyrażenia zgody. Uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy powinna mieć zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta i obowiązywać do momentu zmiany decyzji przez radę gminy, czyli podjęcia uchwały o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki.

Rada Gminy Pabianice podejmując przedmiotową Uchwałę postanowiła w jej tytule: „w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy Pabianice na 2015 r.” oraz w § 1: „Wyraża się zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy Pabianice na 2015 r.” Wprowadzając postanowienia wyrażające zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego jedynie w roku 2015 Rada Gminy Pabianice przekroczyła zatem zakres upoważnienia przyznany organowi stanowiącemu gminy w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim i jednocześnie naruszyła art. 2 ust. 3 tej ustawy.

Kolegium Izby podejmując rozstrzygnięcie o stwierdzeniu nieważności uchwały w części, miało na względzie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, nadto wzięło pod uwagę również fakt, że po stwierdzeniu nieważności uchwały w części, pozostała treść uchwały jest zgodna z tą ustawą. Zdaniem Kolegium, powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza kompetencji Rady Gminy Pabianice do decydowania o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium