

Uchwała Nr 15/95/2014
z dnia 23 kwietnia 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Iwona Kopczyńska
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa

8/ Bogusław Wenus
9/ Grażyna Kos
10/ Józefa Lucyna Michejda
11/ Paweł Dobrzyński
12/ Małgorzata Michałek
13/ Roman Drozdowski
14/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska

Po rozpoznaniu w dniu 23 kwietnia 2014 roku Uchwały Rady Gminy Nowe Ostrowy Nr XLI/295/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.)

Kolegium Izby uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014r., poz. 301) stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Nowe Ostrowy Nr XLI/295/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2015 roku w części § 1 Uchwały, w zakresie zwrotu „... na 2015 rok” oraz w tytule Uchwały w zakresie zwrotu „... w 2015 roku”.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Rady Gminy Nowe Ostrowy Nr XLI/295/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2015 roku - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie w dniu 23 kwietnia 2014 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium wziął udział Wójt Gminy Nowe Ostrowy Pan Zdzisław Kostrzewa. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach w dniu 7 kwietnia 2014 roku. Jako podstawę jej podjęcia wskazano: art. 7 ust. 1 pkt 17, art. 18 ust. 2 pkt 15 z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim.

Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę zważyło, co następuje, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (dalej: jst) rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę lub nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Ustęp 3 tego przepisu stanowi, iż uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie

funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta, zgodnie z ust. 2 art. 2 uchwała podjęta po 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna. W myśl ust. 4 art. 2 uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu na zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta.

W ocenie Kolegium Izby kompetencja organu stanowiącego jst w ustawie o funduszu sołeckim została ograniczona przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim do podjęcia uchwały o treści pozytywnej, tj. wyrażeniu zgody lub negatywnej, tj. niewyrażeniu zgody. Uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy powinna mieć zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta i obowiązywać do momentu zmiany decyzji przez organ stanowiący jst, czyli podjęcia uchwały o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołeczki.

Rada Gminy Nowe Ostrowy podjęła Uchwałę Nr XLI/295/14 w której tytule zapisano, „w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2015 roku, w § 1 „Wyraża się zgodę na wyodrębnienie środków funduszu sołeckiego w budżecie gminy na 2015 rok”. Obecny na posiedzeniu Kolegium Wójt Gminy wyjaśnił, iż podejmując badaną uchwałę Rada Gminy chciała wyodrębnić fundusz sołeczki i taką też uchwałę podjęła, natomiast fakt wskazania roku uzasadnił tym, iż w uchwałach podejmowanych w poprzednim stanie prawnym wskazywano rok, na który wyodrębnia się fundusz. Ponadto zamieszczony nieprawidłowy zwrot wytłumaczył niewystarczającym zapoznaniem się z nowymi przepisami. Stwierdził, że obecnie obowiązujące przepisy nie pozostawiają wątpliwości, iż nie powinno się w podejmowanej uchwale wskazywać roku. Potwierdził, że intencją Rady Gminy Nowe Ostrowy było wyodrębnienie w budżecie gminy funduszu sołeckiego, wskazał również na fakt, że Rada Gminy Nowe Ostrowy wyodrębnia fundusz sołeczki i korzysta z tych środków od samego początku, gdy taka możliwość zaistniała i w badanej uchwale nie zamierzała tego zmieniać.

Kolegium Izby podejmując rozstrzygnięcie o stwierdzeniu nieważności uchwały w części, miało na względzie obowiązujące przepisy ustawy o funduszu sołeckim, złożone przez Wójta Gminy wyjaśnienie, nadto wzięło pod uwagę również fakt, że po stwierdzeniu nieważności uchwały w części, pozostała treść uchwały jest zgodna z obowiązującą ustawą o funduszu sołeckim. Ponadto powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza kompetencji Rady Gminy Nowe Ostrowy do decydowania o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołeczki na podstawie art. 2 ust. 4 ww. ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium