

Uchwała Nr 37/245/2013
z dnia 13 listopada 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|-----------------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Wojciech Nowereńczuk | 14/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 15/ Roman Drozdowski |
| 8/ Paweł Jaśkiewicz | 16/ Bogusław Wenus |

Po rozpoznaniu w dniu 13 listopada 2013 roku Uchwały nr XXXVIII/258/13 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 18 października 2011 roku w sprawie udzielenia poręczenia przez Powiat Wieluński kredytu bankowego zaciąganego przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wieluniu, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 595 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały nr XXXVIII/258/13 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 18 października 2011 roku w sprawie udzielenia poręczenia przez Powiat Wieluński kredytu bankowego zaciąganego przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wieluniu, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXVIII/258/13 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 18 października 2013 roku w sprawie udzielenia poręczenia przez Powiat Wieluński kredytu bankowego zaciąganego przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wieluniu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu listopada bieżącego roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 13 listopada 2013 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli, jako przedstawiciele Powiatu: Pan Andrzej Stępień - Starosta Powiatu Wieluńskiego oraz Pan Sławomir Kaftan - Skarbnik Powiatu.

Zgodnie z treścią badanej uchwały, Rada Powiatu Wieluńskiego postanowiła poręczyć kredyt bankowy zaciągany przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wieluniu w wysokości 20.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę dotychczasowych kredytów poręczonych przez Powiat Wieluński oraz zobowiązań wymagalnych wobec dostawców towarów i usług. W przedmiotowej uchwale postanowiono również między innymi, iż środki na poręczenie zarezerwowane zostaną w budżecie Powiatu Wieluńskiego w latach 2013-2031 w wysokości określonej każdorazowo w uchwale budżetowej na poszczególne lata.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, obowiązujące przepisy prawa nie dają uprawnienia organowi stanowiącemu powiatu do wskazywania podmiotu, któremu poręczenia mają być udzielone.

Wskazany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 12 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym daje radzie powiatu kompetencję do uchwalania budżetu powiatu. Natomiast przywołany w drugiej kolejności art. 12 pkt 8 lit. d ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. W zakresie udzielania poręczeń organ stanowiący uprawniony został zatem jedynie do określenia maksymalnej kwotowej granicy, do której w roku budżetowym zarząd może udzielić poręczeń. Postanowienia art. 12 pkt 8 lit.d przywołanej wyżej ustawy nie dają umocowania do podjęcia przez radę powiatu uchwały wskazującej podmiot, któremu zostanie udzielone poręczenie. Regulacje odnoszące się do udzielania poręczeń zawiera natomiast art. 262 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm.). Z treści wskazanego przepisu prawa wynika, iż czynności prawnych polegających na udzielaniu poręczeń dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, a dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium