

Uchwała Nr 37/244/2013
z dnia 13 listopada 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 15/ Roman Drozdowski |
| 8/ Paweł Jaśkiewicz | 16/ Bogusław Wenus |

Po rozpoznaniu w dniu 13 listopada 2013 r. uchwały Nr XXXIV/238/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 3 października 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 października 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013, poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm.), stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIV/238/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 3 października 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały Nr XXXIV/238/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 3 października 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim, zapraszając na posiedzenie w dniu 13 listopada 2013 roku przedstawicieli jednostki.

Z treści badanej uchwały wynika, iż relacja, o której mowa w art. 243 ustawy

o finansach publicznych, zostanie zachowana do końca okresu objętego wieloletnią prognozą finansową gminy. Jednakże w toku postępowania nadzorczego, Kolegium RIO w Łodzi ustaliło, iż wartości istotne dla zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, dotyczące wysokości spłaty długu w latach 2014-2028, podane zostały w przedmiotowej uchwale w kwotach niezgodnych z wcześniej podpisanymi przez Gminę Zadzim umowami kredytowymi. Z zebranych materiałów wynika, iż Gmina Zadzim jest w trakcie renegocjacji warunków podpisanych wcześniej umów kredytowych, jak również umów o udzielenie pożyczki. Działania te na dzień podjęcia badanej uchwały nie doprowadziły jednak w zdecydowanej większości przypadków do zmiany zawartych umów. Potwierdzeniem tego jest pismo z dnia 12 listopada 2013 roku o sygnaturze RF.3021.05.13, podpisane przez Wójta oraz Skarbnika Gminy Zadzim. Z treści powyższego pisma, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, w dniu 12.11.2013 roku wynika, iż w uchwale nr XXXIV/238/13 z dnia 3 października 2013 roku zapisano kwoty spłat kredytów zgodnie z wystąpieniami do banków, w których Gmina spłaca zobowiązania. Pisma o aneksowanie umów (zmiany harmonogramu spłat) zostały złożone w miesiącu wrześniu bieżącego roku. Do dnia 12.11.2013 roku Gmina Zadzim podpisała jeden aneks do umowy zawartej z Rejonowym Bankiem Spółdzielczym w Malanowie. W przypadku pozostałych banków Gmina posiada pozytywne decyzje, co do zmiany harmonogramów.

Z zebranej dokumentacji wynika więc jednoznacznie, iż pomimo podjęcia rozmów mających na celu zmianę terminów spłat kredytów oraz pożyczek zaciągniętych przez Gminę Zadzim w latach wcześniejszych, nie podpisano (z wyjątkiem umowy zawartej z Bankiem Spółdzielczym w Malanowie) stosownych aneksów do zawartych umów. W ocenie Kolegium Izby, brak więc było podstaw do jednostronnej zmiany wysokości spłat długu w latach objętych prognozą długu i ujęcia tak ustalonych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Mając na uwadze powyższe, Kolegium stoi na stanowisku, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Zadzim na lata 2013-2028, przyjęta uchwałą Nr XXXIV/238/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 3 października 2013 roku, zawiera nierealistyczne wartości w zakresie dotyczącym spłaty rozchodów, jak również kwot długu Gminy w poszczególnych latach objętych prognozą, począwszy od roku 2014. Niewiarygodne w związku z powyższym są także dane dotyczące spełnienia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zapisy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zadzim zawarte w przedmiotowej uchwale naruszają zatem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z postanowieniami którego wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium