

Uchwała Nr 36/242/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 listopada 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	6. Wojciech Newereńczuk
2. Beata Kaczmarek	7. Barbara Polowczyk
3. Ewa Śpionek	8. Paweł Dobrzyński
4. Iwona Kopczyńska	9. Małgorzata Michałek
5. Anna Kaźmierczak	10. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 8 listopada 2013 r. Uchwały Nr XXIX/237/13 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 26 września 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012, poz. 391 z późn. zm.), stwierdza nieważność Uchwały Nr XXIX/237/13 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 26 września 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXIX/237/13 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 26 września 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości- zwanej dalej uchwałą – zapraszając na posiedzenie w dniu 7 listopada 2013 roku przedstawicieli jednostki (uchwała wpłynęła do Izby w dniu 21 października 2013 roku).

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

Stosownie do art. 6 n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – zwanej dalej ustawą - obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 roku - rada gminy jest zobowiązana określić w drodze uchwały, warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Dokonując zmiany uchwały Nr XVIII/148/12 w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Sędziejowice, wprowadzonej badaną uchwałą, Rada nie uwzględniła wymogu wynikającego z przytoczonego wyżej przepisu. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 26 września 2013 roku – tj. po dniu 6 marca 2013 roku - prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględniania warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisami ustawy, właściciel nieruchomości obowiązany jest ponosić na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez właściciela nieruchomości należy rozumieć w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością, taka definicja znajduje się w objaśnieniach do uchwały. Natomiast w załączniku nr 1 do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” pod literą C „Składający deklarację” wskazano, jakie podmioty zobowiązane są do złożenia deklaracji i wymieniono: właściciela, dzierżawcę, najemcę lokalu, użytkownika. W ocenie Kolegium, ten punkt deklaracji jest wadliwy, bowiem krąg podmiotów w nim zawarty nie wyczerpuje zakresu określonego w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, gdyż nie objęto nim innych podmiotów władających nieruchomością, a rada gminy nie ma uprawnienia do kształtowania kręgu podmiotów zobligowanych do złożenia deklaracji.

Zgodnie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, w celu zapewnienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, rada gminy obowiązana jest do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, między innymi informacji o terminach składania deklaracji. W badanym wzorze deklaracji stanowiącym załącznik Nr 1 uchwały, termin składania określono nieprawidłowo, bowiem pierwszy termin złożenia deklaracji ustalono na dzień 31 maja 2013 roku, a badana uchwała została podjęta w dniu 26 września 2013 r tj. po ustalonym terminie,

zatem zapis ten pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy.

Z wyżej wymienionych powodów, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**