

Uchwała Nr 35/238/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 października 2013 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Bogdan Łągwa
2. Ewa Śpionek	9. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	10. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	11. Paweł Dobrzyński
5. Józefa Lucyna Michejda	12. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	13. Roman Drozdowski
7. Wojciech Newereńczuk	

Po rozpoznaniu w dniu 24 października 2013 r. uchwały nr XXXIV/185/13 Rady Gminy w Gidlach z dnia 20 września 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Gidle, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 września 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność § 4 uchwały nr XXXIV/185/13 Rady Gminy w Gidlach z dnia 20 września 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Gidle.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy w Gidlach uchwałą nr XXXIV/185/13 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. § 4 uchwały otrzymał brzmienie: „Dla nieruchomości wielolokalowych i terenów zabudowy zbiorowej, dla których powołano organ Zarządu, deklarację składa ten organ lub mieszkańcy indywidualnie”.

Zdaniem Kolegium Izby, wyżej wymieniona regulacja prawna pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 3 ustawy. Zgodnie z art. 6m ustawy, właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez właściciela nieruchomości należy rozumieć, w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Odrębna regulacja w zakresie obowiązków właściciela nieruchomości dotyczy sytuacji, gdy nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali. W tym przypadku, zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali, lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

§ 4 uchwały wprowadził regulację zbyt szeroką. Obciążył obowiązkami właściciela Zarząd dla wszystkich nieruchomości wielolokalowych, a nie tylko dla tych, w których ustanowiono odrębną własność lokali i wybrano tam zarząd oraz jednocześnie zrobił to samo dla „terenów zabudowy zbiorowej” - pojęcia nieznanego ustawie, a dodatkowo niezdefiniowanego w uchwale (choć trzeba od razu podkreślić, że Rada Gminy i tak nie miałaby uprawnień do wprowadzenia takiej definicji).

Ustawodawca jest w tym względzie jednoznaczny. Deklarację składa właściciel nieruchomości (w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy), a dla nieruchomości zabudowanej budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali i z mocy prawa powstała wspólnota - deklaracje składają osoby sprawujące zarząd tą nieruchomością, a właściciele lokali tylko w sytuacji, gdy zarząd nie został wybrany. Dlatego dodatkowo należy zaznaczyć, że wprowadzona w § 4 alternatywa składania deklaracji („ten organ lub mieszkańcy indywidualnie”) też pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 3, gdyż nie odnosi się do sytuacji, gdy „zarząd nie został wybrany”. Ponadto obciąża obowiązkiem „mieszkańca”, a nie właściciela nieruchomości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek