

Uchwała Nr 34/231/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 października 2013 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	7. Bogusław Wenus
2. Ewa Śpionek	8. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	9. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	10. Paweł Dobrzyński
5. Józefa Lucyna Michejda	11. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 17 października 2013 roku Uchwały Nr XXIX/225/2013 Rady Gminy Buczek z dnia 18 września 2013 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Buczek dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz kontroli jej wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 września 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U z 2012 roku, poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXIX/225/2013 Rady Gminy Buczek z dnia 18 września 2013 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Buczek dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz kontroli jej wykorzystania, z powodu jej sprzeczności z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. z 2004 r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z późn. zmianami).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXIX/225/2013 Rady Gminy Buczek z dnia 18 września 2013 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Buczek dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz kontroli jej wykorzystania (zwanej dalej Uchwałą), zapraszając na posiedzenie w dniu 17 października 2013 roku przedstawicieli jednostki. Kompetencje Rady Gminy Buczek do stanowienia treści badanej Uchwały wynikają z przepisów art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. z 2004 r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572 z późn. zmianami) - zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z powołanymi przepisami Rada winna uregulować w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W uchwale tej organ stanowiący określa również podstawę obliczania dotacji, zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 Uchwały zapisano „Niepubliczne przedszkola otrzymują dotacje z budżetu gminy w wysokości 75% wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego w przeliczeniu na jednego ucznia „ Ponadto w § 3 Uchwały postanowiono, że „Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14 a ust. 7 ustawy o systemie oświaty otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotacje w wysokości 40 % wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego w przeliczeniu na jednego ucznia”. Stosownie do obowiązujących przepisów (por. art. 90 ust. 2b i 2d ustawy oraz art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827)) podstawą do ustalenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego przewidzianych w ustawie, są wydatki bieżące ponoszone w przedszkolu publicznym w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody gminy. Natomiast w przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenia przedszkola publicznego. Jak wynika z dokumentów znajdujących się w rejestrach Izby oraz wyjaśnienia przedłożonego przez Wójta Gminy Buczek w piśmie Nr OKos.4424.3.1.2013 z dnia 16 października 2013 roku, w gminie Buczek z dniem 1 września bieżącego roku, rozpoczęło działalność przedszkole publiczne. W tym stanie faktycznym i prawnym regulacje wynikające z §2 i §3 Uchwały są wadliwe, bowiem nie zachodzą przesłanki do wskazania jako podstawy do ustalenia wysokości dotacji wydatków bieżących ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenia przedszkola publicznego. W konsekwencji postanowień § 2 i § 3 Uchwały, Rada wskazała nieprawidłową podstawę ustalenia dotacji, tym samym naruszyła kompetencje wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy.

Mając na względzie powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek**