

Uchwała Nr 34/230/2013
z dnia 17 października 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 11/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | 12/ Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 17 października 2013 roku Uchwały Nr XXXVI/240/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na rok 2013, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 września 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XXXVI/240/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na rok 2013, została podjęta z naruszeniem prawa, tj.: art. 211 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), z powodu nieprawidłowego ustalenia poziomu deficytu budżetowego. Jednocześnie nakazuje się usunięcie wskazanych naruszeń prawa w terminie do dnia 12 listopada 2013 roku, poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/240/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na rok 2013 została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 września 2013 roku. W stosunku do przedmiotowej Uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w dniu 11 października 2013 roku. Kolejne posiedzenie w tej sprawie odbyło się w dniu 17 października 2013 roku. W posiedzeniach Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uczestniczył przedstawiciel jednostki w osobie Pana Zbigniewa Wojtery - Wójta Gminy Daszyna.

Na podstawie Uchwały Nr XXXVI/240/2013 Rada Gminy Daszyna dokonała zwiększenia dochodów budżetowych do kwoty 24.934.999,69 zł oraz zmniejszenia wydatków budżetowych do kwoty 30.105.764,89 zł. W efekcie deficyt budżetu został ustalony w wysokości 5.170.765,20 zł.

Wynik budżetu określony w powyższej wysokości zakłada osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży majątku Gminy w kwocie 2.199.473,64 zł. Natomiast z informacji przekazanej Kolegium Izby - podpisanej przez Sekretarza Gminy Daszyna, działającego z upoważnienia Wójta Gminy - wynika że na koniec III kwartału 2013 roku Gmina Daszyna zrealizowała dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 102.795,00 zł, a przewidywana wysokość wykonania tych dochodów do końca roku 2013 wynosi łącznie 500.000,00 zł. Przytoczone wielkości zostały potwierdzone przez Wójta Gminy Daszyna w trakcie posiedzenia Kolegium Izby.

Ponadto na podstawie Uchwały Nr XXXVI/240/2013 Rada Gminy Daszyna dokonała zmniejszenia wydatków zaplanowanych na inwestycję pn. „Budowa lokalnej infrastruktury gazu ziemnego” o kwotę 1.659.012,00 zł. Stosownie do wyjaśnień Wójta Gminy Daszyna, złożonych w trakcie posiedzenia Kolegium Izby, powyższe wynika z faktu przesunięcia realizacji części inwestycji na rok 2014. Wartość wydatków planowanych do poniesienia w 2013 roku na budowę lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego, po dokonanych zmianach, wynosi 6.865.680,92 zł. Jednocześnie w budżecie założono osiągnięcie dochodów sklasyfikowanych w rozdziale 40004 związanych z inwestycją pn. „Budowa lokalnej infrastruktury gazu ziemnego”, w łącznej kwocie 7.222.348,75 zł, w tym: tytułem opłaty przyłączeniowej do gazociągu w kwocie 1.495.000,00 zł (§ 0750), tytułem dobrowolnych wpłat mieszkańców na budowę gazociągu w kwocie 805.000,00 zł (§ 6290) oraz tytułem dotacji z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego w kwocie 4.922.348,75 zł (§ 6207). Natomiast z zestawienia przekazanego Kolegium Izby, podpisanego przez Sekretarza Gminy Daszyna, działającego z upoważnienia Wójta Gminy, wynika że szacowana do realizacji w 2013 roku wartość zadania wynosi 3.603.813,21 zł, a pokryta ma zostać dochodami z tytułu: dotacji z Regionalnego Programu Operacyjnego w kwocie 3.097.124,23 zł, dotacji z Agencji Nieruchomości Rolnych w kwocie 266.030,00 zł oraz z innych dochodów w kwocie 240.658,98 zł. Jednocześnie Gmina zakłada, że do końca roku 2013 nie zrealizuje dochodów z tytułu: dotacji z RPO w wysokości 1.825.224,52 zł oraz planowanych wpłat mieszkańców, w tym w kwocie 1.495.000,00 zł tytułem opłaty przyłączeniowej oraz w kwocie 805.000,00 zł tytułem dobrowolnego udziału w kosztach budowy gazociągu. Tym samym ze względu na okoliczność, że wykonanie inwestycji zostanie przesunięte w czasie w roku 2013 Gmina nie osiągnie dochodów planowanych w łącznej kwocie 4.124.224,52 zł.

W efekcie należy podnieść, że wyjaśnienia Wójta Gminy Daszyna złożone w trakcie posiedzenia Kolegium Izby, jak również informacje złożone przez Sekretarza Gminy, wskazują że Gmina nie zrealizuje zaplanowanych w budżecie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w części wynoszącej co najmniej 1.699.473,64 zł, jak również dochodów związanych z budową gazociągu, w zakresie wpłat mieszkańców w kwocie 2.300.000,00 zł oraz części dotacji z RPO w kwocie 1.825.224,52 zł. Ponadto Gmina stwierdziła, że w 2013 roku budowa gazociągu nie zostanie wykonana w całości, a zamierzone do wykonania wydatki to kwota 3.603.813,21 zł, podczas gdy z planu wydatków wynika kwota 6.865.680,92 zł. Tym samym zaplanowane w budżecie wartości nie mają odzwierciedlenia w faktycznych możliwościach Gminy w zakresie pozyskania dochodów, jak również dokonania wydatków. W związku z powyższym należy uznać, że Uchwała Nr XXXVI/240/2013 ustaliła w nieprawidłowy sposób wielkość deficytu budżetu, co narusza art. 211 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami - budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem prawidłowy poziom deficytu budżetu (definiowanego jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu) - jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wpływającego istotnie na poziom zakładanych w budżecie przychodów (w tym przychodów zwrotnych) - powinien zostać zapewniony poprzez właściwe ustalenie planowanych w budżecie dochodów oraz wydatków. W danym przypadku mając na uwadze zasadę roczności budżetu, okres czasu pozostały do końca realizacji budżetu 2013 roku oraz oświadczenia organu wykonawczego jednostki, co do faktycznych możliwości oraz zamierzeń Gminy w zakresie realizacji budżetu, należy uznać, że wielkości mające wpływ na

ustalenie wyniku budżetu, w tym przypadku wyliczenie kwoty deficytu, zostały określone w sposób nieprawidłowy.

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę na zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia, o którym w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Wysokość dochodów budżetu Gminy, wyliczona jako różnica pomiędzy wielkością planową w wysokości 24.934.999,69 zł a wielkością wyżej wskazanych dochodów, które nie zostaną osiągnięte, wynosi 19.110.030,53 zł. Kwota długu planowanego na koniec 2013 roku wynosi 13.369.709,59 zł, z czego po wyłączeniu pożyczek planowanych do zaciągnięcia na wyprzedzające finansowanie wydatków finansowanych z budżetu UE, kwota ta wynosi 9.128.733,67 zł, tym samym nie przekracza 60% dochodów ogółem. Przy powyższym trzeba jednak zauważyć, że wykonanie dochodów na poziomie 19.110.030,53 zł wymaga stuprocentowej realizacji pozostałych dochodów. Jednocześnie dostosowanie planu dochodów do faktycznych możliwości Gminy oznacza konieczność zrównoważenia budżetu, poprzez ograniczenie wydatków, ewentualnie poprzez zwiększenie przychodów zwrotnych. W konsekwencji dużym ryzykiem obarczone pozostaje zaciąganie pożyczek krótkoterminowych, gdyż ewentualne ich przekształcenie w zobowiązanie długoterminowe zwiększy wysokość zadłużenia.

W związku z powyższym Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości poprzez dokonanie odpowiednich zmian po stronie dochodowej oraz wydatkowej budżetu, a w efekcie ustalenie prawidłowej kwoty deficytu budżetu.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium