

Uchwała Nr 34/229/2013
z dnia 17 października 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 11/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Józefa Lucyna Michejda | 12/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 17 października 2013 roku Uchwały Nr XXXVI/239/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 września 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały XXXVI/239/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała XXXVI/239/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 września 2013 roku. W stosunku do przedmiotowej Uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w dniu 11 października 2013 roku. Kolejne posiedzenie w tej sprawie odbyło się w dniu 17 października 2013 roku. W posiedzeniach Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uczestniczył przedstawiciel jednostki w osobie Pana Zbigniewa Wojtery - Wójta Gminy Daszyna.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że wielkości w zakresie planu dochodów oraz wydatków budżetu Gminy Daszyna na rok 2013, które zostały powielone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynoszą odpowiednio: 24.934.999,69 zł oraz 30.105.764,89 zł. W efekcie deficyt

budżetu został ustalony na poziomie 5.170.765,20 zł.

Przy powyższym należy wskazać, że kwota planowanych dochodów obejmuje dochody z tytułu sprzedaży majątku Gminy w wysokości 2.199.473,64 zł. Jednocześnie z informacji przekazanej Kolegium Izby, podpisanej przez Sekretarza Gminy Daszyna, działającego z upoważnienia Wójta Gminy, wynika że na koniec III kwartału 2013 roku Gmina Daszyna zrealizowała dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 102.795,00 zł, a przewidywana wysokość wykonania tych dochodów do końca roku 2013 wynosi łącznie 500.000,00 zł.

Ponadto po stronie dochodów założono osiągnięcie dochodów związanych z inwestycją pn. „Budowa lokalnej infrastruktury gazu ziemnego”, w łącznej kwocie 7.222.348,75 zł, w tym: tytułem opłaty przyłączeniowej do gazociągu w kwocie 1.495.000,00 zł (§ 0750), tytułem dobrowolnych wpłat mieszkańców na budowę gazociągu w kwocie 805.000,00 zł (§ 6290) oraz tytułem dotacji z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego w kwocie 4.922.348,75 zł (§ 6207). Jednocześnie dokonano przeniesienia części wydatków związanych z przedmiotową inwestycją na rok 2014. Tym samym, stosownie do wyjaśnień Wójta Gminy, złożonych w trakcie posiedzenia Kolegium Izby, w związku z faktem, że planowane na 2013 rok zakończenie realizacji oraz rozliczenie inwestycji nie zostanie wykonane, Gmina nie uzyska również dochodów planowanych tytułem wpłat od mieszkańców oraz części dotacji z RPO. Z zestawienia przekazanego Kolegium Izby, podpisanego przez Sekretarza Gminy Daszyna, działającego z upoważnienia Wójta Gminy, wynika że szacowana do realizacji w 2013 roku wartość zadania wynosi 3.603.813,21 zł, a pokryta ma zostać dochodami z tytułu: dotacji z Regionalnego Programu Operacyjnego w kwocie 3.097.124,23 zł, dotacji z Agencji Nieruchomości Rolnych w kwocie 266.030,00 zł oraz z innych dochodów w kwocie 240.658,98 zł. Jednocześnie Gmina zakłada, że do końca roku 2013 nie zrealizuje dochodów z tytułu: dotacji z RPO w wysokości 1.825.224,52 zł oraz planowanych wpłat mieszkańców, w tym w kwocie 1.495.000,00 zł tytułem opłaty przyłączeniowej oraz w kwocie 805.000,00 zł tytułem dobrowolnego udziału w kosztach budowy gazociągu. Tym samym, ze względu na przesunięcie w czasie wykonania inwestycji, w 2013 roku Gmina nie osiągnie dochodów w łącznej kwocie 4.124.224,52 zł.

W efekcie należy podnieść, że Gmina Daszyna nie ma możliwości zrealizowania zaplanowanych na 2013 rok dochodów z tytułu sprzedaży majątku w części wynoszącej co najmniej 1.699.473,64 zł, jak również dochodów związanych z budową gazociągu, w zakresie wpłat mieszkańców w kwocie 2.300.000,00 zł oraz części dotacji z RPO w kwocie 1.825.224,52 zł. Ponadto z wyżej przywołanego zestawienia dotyczącego budowy lokalnej infrastruktury gazu ziemnego, wynika że Gmina w 2013 roku zamierza ponieść wydatki na sfinansowanie inwestycji w kwocie 3.603.813,21 zł, podczas gdy z planu wydatków wynika kwota 6.865.680,92 zł.

W związku z powyższym wielkości dochodów oraz wydatków w zakresie roku 2013 zawarte w wieloletniej prognozie finansowej, w opisanym zakresie, należy

ocenić, jako nierealistyczne. Ponadto przesunięcie terminu zakończenia budowy lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego może mieć wpływ na wielkość, założonych w wieloletniej prognozie finansowej, począwszy od roku 2014, dochodów z tytułu eksploatacji sieci gazowej oraz dystrybucji gazu ziemnego. Należy również zauważyć, że począwszy od 2014 roku Gmina Daszyna zakłada zwiększone dochody z tytułu podatku od nieruchomości, w związku z planowanym powstaniem na terenie Gminy farm wiatrowych. Podczas gdy z informacji przekazanych przez Wójta Gminy wynika, że do końca 2013 roku budowle w postaci wiatraków nie zostaną wykonane, co oznacza, że w 2014 roku zwiększony podatek od nieruchomości, przynajmniej w zakresie dotyczącym budowli, nie zostanie osiągnięty.

Jednocześnie należy podnieść, że prawidłowe ustalenie dochodów oraz wydatków ma wpływ na wynik budżetu, tym samym na ukształtowanie wielkości przychodów zwrotnych, a w konsekwencji na wysokość zadłużenia jednostki. Prawidłowe ustalenie dochodów ogółem, w tym w części dotyczącej dochodów bieżących, jak również dochodów ze sprzedaży majątku, ma bezpośrednie znaczenie dla wyliczenia wskaźników zadłużenia, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, a zwłaszcza dla wyliczenia, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek.

Ustalenie faktycznych możliwości Gminy Daszyna w zakresie spłaty zadłużenia ma wpływ na ocenę zdolności Gminy w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych, w szczególności dotyczy to zadania pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie Gminy Daszyna”, na które zaplanowano łączne nakłady w wysokości 29.526.193,25 zł, z czego w latach 2014-2016 limity wydatków przedstawiają się w sposób następujący: 14.315.456,50 zł, 8.700.000,00 zł oraz 6.269.500,00 zł. Prognozowane dochody na sfinansowanie zadania przedstawiają się następująco: w 2014 roku dotacja ze środków Niemieckiego Federalnego Ministerstwa Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów w kwocie 11.254.880,00 zł oraz dotacja z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 293.000 zł, a w latach 2015-2016 dotacja z NFOŚiGW odpowiednio w kwotach: 8.500.000 zł oraz 6.096.500 zł. Podczas gdy z informacji złożonych przez Sekretarza Gminy, potwierdzonych przez Wójta Gminy Daszyna w trakcie posiedzenia Kolegium Izby, wynika że zakres rzeczowy inwestycji został ograniczony do wartości 13.976.276,00 zł, a źródła finansowania do następujących wielkości: dotacja ze strony Niemieckiego Federalnego Ministerstwa Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów w łącznej kwocie 6.600.000,00 zł, w tym w 2013 roku – 2.500.000,00 zł, w 2014 roku - 4.100.000,00 zł, dotacja z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 6.000.000,00 zł (promesa dotacji), środki własne Gminy w kwocie 1.376.276,00 zł. Jednocześnie należy wskazać, że wyżej wskazana kwota dotacji w części 2.500.000,00 zł, jak wynika z powyższego, dotyczy roku 2013, natomiast nie

znalazła odzwierciedlenia w dochodach oraz wydatkach bieżącego roku. Należy zauważyć, że jako jedno ze źródeł dochodów własnych, z którego ma zostać sfinansowany udział własny Gminy stanowi sprzedaż energii elektrycznej do krajowej sieci energetycznej. Przywołane źródło dochodów bieżących zostało uwzględnione w kolejnych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, podczas gdy Wójt Gminy na posiedzeniu Kolegium Izby stwierdził, że obecnie Gmina nie posiada stanowiska w zakresie interpretacji dofinansowania inwestycji w kontekście pomocy publicznej, a w konsekwencji możliwości uzyskiwania dochodów z przedmiotowej inwestycji.

W związku z powyższym wieloletnia prognoza finansowa zawiera nieprawidłowe wielkości w zakresie dochodów oraz wydatków, co prowadzi do oceny prognozowanych w tym zakresie danych jako nierealistycznych. Tym samym badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium