

Uchwała Nr 33/225/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 października 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Beata Kaczmarek	10. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	13. Paweł Dobrzyński
6. Wojciech Newereńczuk	14. Małgorzata Michałek
7. Paweł Jaśkiewicz	15. Roman Drozdowski
8. Bogdan Łągwa	

Po rozpoznaniu w dniu 11 października 2013 roku Uchwały Nr XXVII/152/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 6 września 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 września 2013 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 594),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVII/152/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 6 września 2013 roku w sprawie w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości - z powodu naruszenia prawa tj. art. 2 ust. 1 pkt 4, art. 6m ust. 1 i 2 oraz art. 6n ust.1 pkt1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXVII/152/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 6 września 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Załącznikiem do tej uchwały jest wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wyniku analizy wzoru deklaracji, stwierdzono, że w części C wskazano podmioty składające deklarację, takie jak: właściciel, współwłaściciel, użytkownik, użytkownik wieczysty, zarządca, najemca i dzierżawca. Zdaniem Kolegium Izby, określenie tych podmiotów jest niezgodne z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tego przepisu wynika bowiem, że przez właściciela nieruchomości rozumie się także jednostki organizacyjne a także inne podmioty władające nieruchomością. Krąg podmiotów określony w badanej uchwale nie wypełnia postanowień przytoczonego wyżej przepisu prawa. Rada gminy nie ma bowiem upoważnienia do kształtowania kręgu podmiotów zobligowanych do złożenia deklaracji.

Z części G deklaracji zawierającej „Oświadczenie właściciela niezamieszkałej nieruchomości, gdzie powstają odpady przez cały rok lub sezonowo i obliczenie należnej opłaty” wynika, że opłatę miesięczną lub kwartalną dla nieruchomości niezamieszkałych ustala się w momencie składania deklaracji na cały rok kalendarzowy. Deklaracja zawiera tabelę, w której wymieniono poszczególne miesiące roku, również kwartały, w której właściciel wpisuje rodzaj pojemnika, z którego będzie korzystał oraz stawkę opłaty za ten pojemnik. Z regulacji zawartej w tym punkcie wynika, że właściciele nieruchomości deklarują, w których miesiącach, w ciągu roku, będą odbierane odpady.

W ocenie Kolegium Izby powyższe regulacje są niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W świetle, bowiem art. 6m ust.1 ww. ustawy, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Zgodnie z ust. 2 tego artykułu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Wyszczególnianie w treści deklaracji nieruchomości, gdzie powstają odpady przez cały rok lub sezonowo w zależności od tego czy odpady są odbierane we wszystkich miesiącach roku, czy też nie - nie znajduje uzasadnienia w świetle powołanych wyżej unormowań prawnych. Wobec tego wymienione wyżej postanowienia w części G uchwały stoją w sprzeczności z przywołanymi przepisami art. 6m ust.1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W treści § 4 przedmiotowej uchwały Rada Gminy określiła terminy, w których należy złożyć deklarację w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Według oceny Kolegium terminy te dotyczą składania deklaracji dotyczących nieruchomości zamieszkałych, nie określono terminu składania deklaracji dla nieruchomości niezamieszkałych, co narusza art. 6 n ust. 1 pkt 1 ustawy, zgodnie z którym m.in. uchwała zawiera informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Zgodnie z zapisem § 7 uchwały, uchwała podlega ogłoszeniu na tablicach informacyjnych w sołectwach Gminy Skierniewice i na stronie internetowej Gminy Skierniewice. Ponieważ uchwała ta jako akt prawa miejscowego zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 200r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. 2011.197.1172 ze zm.) podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, dla porządku

w § 7 uchwały należało wymienić ten sposób ogłoszenia przedmiotowej uchwały.

Ponadto w treści deklaracji posłużono się sformułowaniem o zbieraniu odpadów w sposób „selektywny i nieselektywny”. Zwraca się uwagę, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zbiórki odpadów komunalnych dokonuje się w sposób „selektywny i zmieszany”.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**