

Uchwała Nr 32/219/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 października 2013 roku

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Noweńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz
8/ Bogdan Łągwa

9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
10/ Józefa Lucyna Michejda
11/ Bogusław Wenus
12/ Grażyna Kos
13/ Barbara Polowczyk
14/ Paweł Dobrzyński
15/ Małgorzata Michałek
16/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 3 października 2013 roku **uchwały nr XXXIX/418/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych**, doręczonej RIO w Łodzi w dniu 5 września 2013 roku, działając na podstawie 12 ust.1 i 4 oraz art.18 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012, poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się, że uchwała nr XXXIX/418/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych, podjęta została z naruszeniem prawa tj. art.211 ust.1 i 4 oraz art.212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 poz.885 ze zm.), z powodu nieprawidłowego ustalenia poziomu deficytu budżetowego.

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta w terminie do dnia **22 października 2013 roku**, poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2013 roku Rada Miasta Zgierza podjęła uchwałę XXXIX/418/13 w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych – zwaną dalej uchwałą. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 października 2013 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: Pan Jarosław Komorowski – Przewodniczący Rady Miasta Zgierza, Pan Robert Zwierzyński – Skarbnik Miasta Zgierza oraz Pan Piotr Olszowiec – Radca Prawny (pełnomocnictwa złożone podczas posiedzenia Kolegium) – przedstawiciele jednostki.

W toku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, że dochody ogółem budżetu zmniejszone zostały o kwotę 4.747.812,32 zł, w tym dochody bieżące o kwotę

3.399.044,32 zł oraz dochody majątkowe o kwotę 1.348.768 zł. Niniejszą uchwałą zwiększono również przychody z tytułu emisji obligacji o kwotę 15.710.000 zł (przeznaczając je na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek) oraz rozchody budżetu o kwotę 10.962.187,68 zł. W efekcie dokonanych w budżecie zmian ustalony został deficyt budżetu w kwocie 3.807.416,52 zł, dla którego jako źródło sfinansowania wskazano przychody pochodzące z emisji obligacji.

Badając niniejszą uchwałą, Kolegium ustaliło, że na obniżenie poziomu dochodów bieżących złożyło się przede wszystkim zmniejszenie dochodów w dziale 900 – Gospodarka komunalna, rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, §069 o kwotę 1.000.000 zł oraz dochodów w dziale 700 – Gospodarka Mieszkaniowa, rozdziale 70001 i 70005 o łączną kwotę 1.647.911,32 zł.

Z analizy zmian budżetu w części dotyczącej dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że dochody z tego tytułu na początku roku 2013 zaplanowane zostały w wysokości 5.000.000 zł, a podstawą ich ustalenia były stawki opłat przyjęte uchwałą nr XXXI/328/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 roku. Stawki te zostały obniżone na mocy uchwały nr XXXIV/369/13 z dnia 26 marca 2013 roku. Jak wskazali przedstawiciele jednostki obecni na posiedzeniu Kolegium - oraz co potwierdziła Pani Prezydent Miasta Zgierza w złożonych w trakcie postępowania nadzorczego wyjaśnieniach - niższe stawki opłat wynikające z uchwały XXXIV/369/13 nie były podstawą ustalenia dochodów budżetu z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjętych w badanej uchwale. Przyczyną obniżenia dochodów z tego tytułu o kwotę 1.000.000 zł był poziom wydatków wynikający z umowy zawartej z wykonawcą na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zdaniem Kolegium Izby, ustalenie poziomu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie znajduje uzasadnienia. Podstawą zaplanowania dochodów z tego tytułu winny być stawki opłat za gospodarowanie odpadami przyjęte przez Radę Miasta Zgierza.

W odniesieniu do zmian budżetu dotyczących dochodów z najmu i dzierżawy w dziale 700, Kolegium ustaliło, że podstawą obniżenia dochodów z tego tytułu o kwotę 1.647.911,32 zł, była – jak wskazali przedstawiciele jednostki – ustna informacja przekazana Skarbnikowi Miasta przez Panią Naczelnik Wydziału Lokalowego. Informacja ta nie została potwierdzona żadnymi danymi uzasadniającymi wprowadzoną zmianę. Zdaniem Kolegium Izby, ustna informacja Naczelnika Wydziału Lokalowego Urzędu Miasta Zgierza, nie poparta żadnymi danymi określającymi wysokość dochodów z czynszów planowanych na 2013 rok (wynikających zarówno z zawartych umów najmu i dzierżawy jak i z przyjętych na dany rok założeń gospodarki nieruchomości) - nie może stanowić podstawy do obniżenia planowanych na 2013 rok dochodów z najmu i dzierżawy.

W konsekwencji, zdaniem Kolegium Izby, określenie przedmiotową uchwałą poziomu dochodów bieżących z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz poziomu dochodów z najmu i dzierżawy, skutkowało ustaleniem deficytu budżetowego na nieprawidłowym poziomie. Powyższe spowodowało naruszenie art.211 ust.1 i 4 oraz art.212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do postanowień powołanych przepisów, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa między innymi kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu lub przeznaczenia nadwyżki budżetu. Zatem prawidłowy poziom deficytu budżetu (definiowanego jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu) – jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wpływającego istotnie na poziom zakładanych w

budżecie przychodów (w tym przychodów zwrotnych) – powinien zostać zapewniony poprzez właściwe ustalenie planowanych w budżecie dochodów.

Nadto Kolegium wskazuje na błędną klasyfikację rozchodów, określonych w załączniku nr 2 do uchwały nr XXXIX/418/13 Rady Miasta Zgierz. W części dotyczącej rozchodów wskazano § 9820 – *wykup innych papierów wartościowych*, natomiast stosownie do zapisów §3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2010 roku nr 38, poz.207 ze zm.), winien być zastosowany §992 – spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Nieuwzględnienie przez Radę Miasta rozstrzygnięcia zawartego sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art.12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium