

Uchwała Nr 32/216/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 października 2013 roku

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Nowereńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz
8/ Bogdan Łągwa

9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
10/ Józefa Lucyna Michejda
11/ Bogusław Wenus
12/ Grażyna Kos
13/ Barbara Polowczyk
14/ Paweł Dobrzyński
15/ Małgorzata Michałek
16/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 3 października 2013 roku **uchwały nr XXXIX/415/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 sierpnia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych i zadań wykonywanych na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, doręczonej RIO w Łodzi w dniu 5 września 2013 roku, działając na podstawie 12 ust.1 i 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113)**

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się, że uchwała nr XXXIX/415/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 sierpnia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych i zadań wykonywanych na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art.211 ust.1 i 4 oraz art.212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 poz.885 ze zm.), z powodu nieprawidłowego ustalenia poziomu nadwyżki budżetowej.

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta **w terminie do dnia 22 października 2013 roku**, poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 sierpnia 2013 roku Rada Miasta Zgierza podjęła uchwałę XXXIX/415/13 w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych i zadań wykonywanych na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego – zwaną dalej uchwałą. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 października 2013 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: Pan Jarosław Komorowski – Przewodniczący Rady Miasta Zgierza, Pan Robert Zwierzyński – Skarbnik Miasta Zgierza oraz Pan Piotr Olszowiec – Radca Prawny (pełnomocnictwa złożone podczas posiedzenia Kolegium) – przedstawiciele jednostki.

W toku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, że dochody ogółem budżetu zmniejszone zostały (per saldo) o kwotę 2.756.398 zł, w tym dochody bieżące o kwotę 2.256.398 zł oraz dochody majątkowe o 500.000 zł, natomiast wydatki ogółem budżetu zmniejszone zostały o kwotę (per saldo) 2.360.398 zł, w tym wydatki bieżące o kwotę 1.864.191 zł, oraz wydatki majątkowe o kwotę 496.207 zł. W efekcie dokonanych zmian poziom planowanej nadwyżki budżetowej obniżył się do kwoty 940.395,80 zł.

Badając niniejszą uchwałę, Kolegium ustaliło, że na obniżenie poziomu dochodów bieżących złożyło się przede wszystkim zmniejszenie dochodów w dziale 900 – Gospodarka komunalna, rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, §069 o kwotę 2.000.000 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z analizy zmian budżetu w części dotyczącej dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że dochody z tego tytułu na początku roku 2013 zaplanowane zostały w wysokości 5.000.000 zł, a podstawą ich ustalenia były stawki opłat przyjęte uchwałą nr XXXI/328/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 roku. Stawki te zostały obniżone na mocy uchwały nr XXXIV/369/13 z dnia 26 marca 2013 roku. Jak wskazali przedstawiciele jednostki obecni na posiedzeniu Kolegium - oraz co potwierdziła Pani Prezydent Miasta Zgierza w złożonych w trakcie postępowania nadzorczego wyjaśnieniach - niższe stawki opłat wynikające z uchwały XXXIV/369/13 nie były podstawą ustalenia dochodów budżetu z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjętych w badanej uchwale. Przyczyną obniżenia dochodów z tego tytułu o kwotę 2.000.000 zł był poziom wydatków wynikający z umowy zawartej z wykonawcą na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zdaniem Kolegium Izby, ustalenie poziomu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie znajduje uzasadnienia. Podstawą zaplanowania poziomu dochodów z tego tytułu winny być stawki opłat za gospodarowanie odpadami przyjęte przez Radę Miasta Zgierza.

W konsekwencji, zdaniem Kolegium Izby, zaplanowanie niniejszą uchwałą dochodów bieżących z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami, skutkowało ustaleniem poziomu nadwyżki budżetowej na nieprawidłowym poziomie, co spowodowało naruszenie art.211 ust.1 i 4 oraz art.212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do postanowień przywołanych przepisów, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa między innymi kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu lub przeznaczenia nadwyżki budżetu. Zatem właściwy poziom nadwyżki budżetowej – jednego z podstawowych elementów konstrukcji budżetu jednostki samorządu terytorialnego – powinien zostać zapewniony poprzez prawidłowe ustalenie poziomu planowanych w budżecie dochodów.

Nieuwzględnienie przez Radę Miasta rozstrzygnięcia zawartego sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art.12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

