

Uchwała Nr 29/203/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 sierpnia 2013 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Grażyna Kos
2. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
3. Iwona Kopczyńska	10. Paweł Dobrzyński
4. Wojciech Newereńczuk	11. Józefa Lucyna Michejda
5. Paweł Jaśkiewicz	12. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	13. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	

Po rozpoznaniu w dniu 29 sierpnia 2013 roku Uchwały Nr XXXII/296/13 Rady Gminy Szczerców z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 sierpnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem tj. art. 6m ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. 2012 poz. 391 ze zm.) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXII/296/13 Rady Gminy Szczerców z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 20 sierpnia 2013 roku, doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi Uchwałę Nr XXXII/296/13 Rady Gminy Szczerców z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Szczerców.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia 2013 roku zbadało przedmiotową uchwałę i stwierdziło, że przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art. 6m ust. 1 i 2 oraz z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W §2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że właściciele nieruchomości, na których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały:

1) nie zamieszkują mieszkańcy,

2) nie powstają odpady komunalne,

- zobowiązani są złożyć do Wójta Gminy Szczerców deklarację, o której mowa §1 w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Regulacja ta pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca zobowiązał właścicieli nieruchomości do złożenia do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Badaną uchwałą określono także wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na pierwszej stronie wzoru deklaracji, w zaciemnionym polu zawierającym informacje odnośnie podstawy prawnej, podmiotów zobowiązanych do składania deklaracji, oraz terminu i miejsca jej złożenia, wskazano, iż deklarację należy złożyć w terminie 10 dni przed planowanym terminem skorzystania z usługi. Pozostaje to w sprzeczności z przywołanym wyżej art. 6m ust. 1, jak również z postanowieniami art. 6m ust. 2 ustawy, zgodnie z którym, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Kolegium stwierdziło także, że treść wzoru deklaracji nie zapewnia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Część G wzoru deklaracji - zatytułowana „Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” - zawiera jedynie oświadczenia dotyczące ilości osób zamieszkujących nieruchomość zamieszkałą, ilości osób zameldowanych na nieruchomości zamieszkałej, ilości gromadzonych odpadów komunalnych na nieruchomościach niezamieszkałych (w poszczególnych pojemnikach) oraz sposobu prowadzenia zbiórki odpadów (w sposób selektywny bądź nieselektywny). Zobowiązano także właściciela nieruchomości (składającego deklarację) do podania liczby osób zameldowanych na terenie danej nieruchomości. W ocenie Kolegium, dane dotyczące liczby osób zameldowanych w danej nieruchomości nie pozostają w żadnym związku z ustaleniem wysokości deklarowanej opłaty. W związku z powyższym, postanowienia uchwały w tym zakresie naruszają art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wskazuje, iż określony w uchwale rady gminy wzór deklaracji służyć ma zapewnieniu prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwiać składanie deklaracji, a także określa kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji.

Kolegium RIO w Łodzi zauważa, że wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości uchwalony przez Radę Gminy powinien nie tylko umożliwiać obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z podjętymi w tym zakresie uchwałami organu stanowiącego. Winien on nadto zapewnić obliczenie wysokości tej opłaty zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Uwzględniając powyższe naruszenia prawa postanowiono orzec, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek