

Uchwała Nr 29/202/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 sierpnia 2013 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	8. Grażyna Kos
2. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
3. Iwona Kopczyńska	10. Paweł Dobrzyński
4. Wojciech Newereńczuk	11. Józefa Lucyna Michejda
5. Paweł Jaśkiewicz	12. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	13. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	

Po rozpoznaniu w dniu 29 sierpnia 2013 roku Uchwały Nr XXXIV/280/13 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/226/12 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXIV/280/13 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/226/12 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu naruszenia art. 6k ust. 4 w związku z art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2012r. poz.391 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XXXIV/280/13 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/226/12 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, która wpłynęła do Izby w dniu 13 sierpnia 2013 roku. W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium ustaliło, co następuje:

Uchwałą Nr XXXIV/280/13 Rada Miejska w Konstancynie Łódzkim dokonała zmian w Uchwale Nr XXVIII/226/12 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, postanawiając, że przy zbieraniu i odbieraniu odpadów komunalnych w sposób selektywny różnicuje się miesięczną stawkę opłaty w przypadku, gdy na nieruchomości zamieszkuje rodzina wielodzietna. Rada Miejska ustaliła, że w takiej sytuacji stawka opłaty wynosi 6 zł od jednego mieszkańca będącego członkiem rodziny wielodzietnej. Jednocześnie w badanej Uchwale wprowadzono definicję rodziny wielodzietnej wskazując, że: „Ileokroć jest mowa o rodzinie wielodzietnej rozumie się przez to odpowiednio następujących członków rodziny: małżonków, rodziców dzieci, opiekunów faktycznych dzieci oraz pozostającą na ich utrzymaniu co najmniej trójkę dzieci w wieku do ukończenia 25 roku życia, a także dzieci, które ukończyły 25 rok życia legitymujące się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, jeżeli w związku z tą niepełnosprawnością przysługuje świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy; do członków rodziny nie zalicza się dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, dziecka pozostającego w związku małżeńskim, a także pełnoletniego dziecka posiadającego własne dziecko”. W przedmiotowej Uchwale zawarto również zapis, z którego wynika, że różnicowanie miesięcznej stawki opłaty przysługuje począwszy od miesiąca, w którym złożono wniosek o zróżnicowanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w załączniku do Uchwały określono wzór takiego wniosku.

Stosownie do art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat. Zgodnie natomiast z art. 6j ust. 2a tej ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Z powołanych przepisów wynika, że art. 6k ust. 4 wskazuje na możliwość różnicowania przez radę gminy stawek opłat, natomiast w art. 6j ust. 2a zawarto zamknięty katalog kryteriów w oparciu, o które rada może różnicować te stawki. Konstrukcja przywołanych przepisów wskazuje, że różnicując stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada gminy może stosować wyłącznie kryteria ustalone przez ustawodawcę w art. 6j ust. 2a. Przyznając radzie uprawnienie do różnicowania stawek opłat ustawodawca bowiem jednocześnie wyraźnie wskazał kryteria, które może ona zastosować podejmując uchwałę w tym zakresie. Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium Izby, zmiany wprowadzone przez Radę Miejską w Konstancynie Łódzkim Uchwałą Nr XXXIV/280/13 naruszają art. 6k ust. 4 w związku z art. 6j ust. 2a, ponieważ różnicując stawkę opłaty w nadzorowanej Uchwale zastosowano kryterium odnoszące się do charakteru rodziny zamieszkującej daną nieruchomość (rodzina wielodzietna), które nie wynika z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W zamkniętym katalogu kryteriów zawartych w art. 6j ust. 2a nie przewidziano kryterium dotyczącego charakteru rodziny, jaką tworzą mieszkańcy danej nieruchomości, jak również

kryterium odnoszącego się do posiadania i liczby dzieci, którą mieszkańcy nieruchomości mają na utrzymaniu. Oceniając Uchwałę Nr XXXIV/280/13 Kolegium Izby uznało również, że Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim uchwalając regulację w zakresie zróżnicowania stawek nie była upoważniona do wprowadzania definicji rodziny wielodzietnej, gdyż takiego uprawnienia dla rady nie przewiduje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Miejska nie miała również upoważnienia do zobowiązania mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość do składania określonego w załączniku do badanej Uchwały wniosku o zróżnicowanie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w rezultacie do uzależnienia od złożenia takiego wniosku możliwości uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami w wysokości niższej - 6 zł. Z powołanej wyżej ustawy nie wynika bowiem takie uprawnienie Rady. Przy powyższym Kolegium Izby podkreśla, że zakres i treść prawa miejscowego uwarunkowana jest normami ustalonymi w aktach wyższego rzędu, co znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn.zm.), z którego wynika, że to na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Podejmując uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, rada gminy musi zatem uwzględniać wytyczne zawarte w tym upoważnieniu. Niedopuszczalne jest zatem, by przepisy prawa miejscowego wykraczały poza unormowania ustawowe (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. akt III SA/Kr 1/09).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek**