

**Uchwała Nr 28/197/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 14 sierpnia 2013 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7 Bogusław Wenus
2. Ewa Śpionek	8. Grażyna Kos
3. Wojciech Newereńczuk	9. Paweł Dobrzyński
4. Paweł Jaśkiewicz	10. Barbara Polowczyk
5. Bogdan Łągwa	11. Roman Drozdowski
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	

Po rozpoznaniu w dniu 14 sierpnia 2013 roku Uchwały Nr XXXI/173/13 Rady Gminy Witonia z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Witonia niepublicznych szkół i przedszkoli oraz tryb i zakres kontroli ich wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 lipca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXI/173/13 Rady Gminy Witonia z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Witonia niepublicznych szkół i przedszkoli oraz tryb i zakres kontroli ich wykorzystania - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 90 ust. 4 w zw. z art. 90 ust.2b oraz ust.2d ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

## U Z A S A D N I E N I E

Uchwała nr XXXI/173/13 Rady Gminy Witonia z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Witonia niepublicznych szkół i przedszkoli oraz tryb i zakres kontroli ich wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 lipca 2013 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. Stosownie do przywołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że stosownie do postanowienia zawartego w § 6 pkt 1 - kwota dotacji na każdego ucznia w niepublicznych przedszkolach wynosi „nie mniej” niż 75% ustalonych w budżecie Gminy Witonia wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Tożsama konstrukcja została zastosowana w § 9 pkt 1 Uchwały, zgodnie z którym kwota dotacji na każdego ucznia w innych niepublicznych formach wychowania przedszkolnego wynosi „nie mniej” niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Witonia. Tym samym organ stanowiący nie ustalił podstawy obliczenia dotacji, a podobnie, jak ustawodawca, odpowiednio w art. 90 ust.2b oraz ust.2d ustawy o systemie oświaty, określił jej minimalną wysokość. Powyższe stanowi naruszenie art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Należy ponadto zauważyć, że w § 7 oraz § 10 Uchwały uregulowane zostały kwestie dotyczące zwrotu przez inną gminę, kosztów ponoszonych przez Gminę Witonia tytułem dotacji udzielonej na ucznia będącego mieszkańcem tej gminy, a uczęszczającego do przedszkola lub korzystającego z innej formy wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Witonia, poprzez odesłanie, w zakresie ustalenia wysokości kosztów podlegających zwrotowi, odpowiednio do art. 90 ust.2c oraz ust.2e ustawy o systemie oświaty. Tym samym uprawniona pozostaje ocena tych regulacji jako zbędnych z punktu widzenia poprawności legislacyjnej.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi  
Ryszard Krawczyk**