

**Uchwała Nr 27/191/2013
z dnia 1 sierpnia 2013 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Newereńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz**

**7/ Bogdan Łągwa
8/ Józefa Lucyna Michejda
9/ Bogusław Wenus
10/ Grażyna Kos
11/ Paweł Dobrzyński**

Po rozpoznaniu w dniu 1 sierpnia 2013 r. **Uchwały Nr XXXII/327/2013 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opoczno na lata 2013 -2029**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 lipca 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) stwierdza się nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Opocznie Nr XXXII/327/2013 z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opoczno na lata 2013 -2029.

Uzasadnienie

Rada Miasta w Opocznie Uchwałą Nr XXXII/327/2013 postanowiła dokonać zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Opoczno na lata 2013 - 2029.

W uchwale tej, w zakresie ustalania przewidywanego poziomu kształtowania się kwot dochodów bieżących przyjęto, niezwykle optymistyczne, zdaniem Kolegium nierealistyczne założenia. W szczególności wartości kwot dochodów uzyskiwanych z tytułu udziału we wpływach z podatku od osób fizycznych oraz z tytułu podatku od nieruchomości w latach 2013 – 2016 charakteryzują się bardzo wysoką dynamiką wzrostu. W tym miejscu należy zauważyć, że wielkości prezentowane w przedmiotowej uchwale są zbliżone do wcześniej ujętych w projekcie WPF.

Pomimo takiego stanu rzeczy o podjęciu decyzji w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały zdecydowały następujące przesłanki:

- sytuacja w zakresie prognozowanego - możliwego do uzyskania poziomu wielkości kwot pochodzących z udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych jak i udziału w podatku dochodowym od osób prawnych – uległa istotnym zmianom. Ich wielkości zostały poważnie ograniczone. W szczególności zmniejszenie wpływów z tych podatków stało się jedną z przyczyn konieczności nowelizacji budżetu państwa. Dlatego też zdaniem Kolegium nie można przy podejmowaniu decyzji co do kształtu WPF (i to w momencie, w którym konieczne jest zweryfikowanie wcześniejszych założeń w oparciu o posiadaną wiedzę co do rzeczywistego poziomu wykonania dochodów) pomijać tych okoliczności i opierać projekcję przyszłości na danych, co do których istnieje już pewność, że nie zostaną faktycznie osiągnięte.

- w kwotach dochodów bieżących określonych w przedmiotowej uchwale zmieniającej WPF ujęto prognozowane wpływy z opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jak i z nieruchomości, na których odpady powstają, ale mieszkańcy nie zamieszkują. Tymczasem Rada Miasta w Opocznie w czerwcu 2013 roku wycofała się z wcześniejszych decyzji, co do objęcia systemem wszystkich nieruchomości, ograniczając go wyłącznie do nieruchomości zamieszkałych. Decyzja ta nie znalazła swojego odzwierciedlenia w zmniejszeniu prognozowanych kwot dochodów pochodzących z tych opłat – pomimo oczywistego faktu, że kwoty te w zakładanej wielkości nie zasilą budżetu w roku 2013 i latach następnych objętych WPF.

- w kwotach dochodów pochodzących z podatku od nieruchomości przewidziano ponadto wzrost, którego poziom nie znajduje wystarczającego uzasadnienia w objaśnieniach do WPF.

Należy przypomnieć, że już w czasie wydawania opinii w sprawie projektu WPF Gminy Opoczno jaką wydał Skład Orzekający RIO w Łodzi zwrócono uwagę na analogiczne zagrożenia jakie podnosi w niniejszej uchwale Kolegium RIO. W szczególności zawarto w niej formułę o odstąpieniu od sformułowania opinii negatywnej – pomimo istotnych wątpliwości jakie miał Skład co do realności WPF – a to z powodu by zbyt sformalizowana ocena realności przyjętych poziomów poszczególnych wielkości dochodów nie ograniczała możliwości gminy w zakresie podejmowania działań naprawczych, w tym nie ograniczała korzystania z dobrodziejstw stosowania różnego rodzaju dźwigni finansowych.

Powodem, który poza przywołanymi wyżej okolicznościami skłoniły Kolegium do podjęcia przedmiotowej decyzji, był również fakt pominięcia w założeniach nowelizowanej w końcu czerwca 2013 roku prognozy, działań polegających na ograniczaniu poziomu wydatków, w tym także wydatków bieżących. Należy przypomnieć, że kwestia ta była sygnalizowana w cytowanej opinii, w której sformułowano kategoryczną rekomendację do podjęcia szybkich działań skutkujących ograniczeniem poziomu wydatków, a to z uwagi na zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego poziomu wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Kolegium uznało, że okoliczności zewnętrzne w jakich realizowany jest budżet roku 2013 oraz przewidywane warunki działania w latach następnych uległa istotnym zmianom. Tymczasem działania gminy przewidywane w znowelizowanej prognozie - nie powodują dostosowania jej kształtu do nowych wymogów. W tej sytuacji Kolegium postanowiło jak w sentencji.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium: