

**Uchwała Nr 27/189/2013
z dnia 1 sierpnia 2013 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Nowereńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz**

**7/ Bogdan Łągwa
8/ Józefa Lucyna Michejda
9/ Bogusław Wenus
10/ Grażyna Kos
11/ Paweł Dobrzyński**

Po rozpatrzeniu w dniu 1 sierpnia 2013 roku **Uchwały Nr XXXVI/286/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2013-2020**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2013.594.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. 2012.1113.),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXVI/286/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2013-2020 - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.), z uwagi na niezachowanie w roku 2014 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXXVI/286/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2013-2020 – zwanej dalej „uchwałą”, zapraszając na posiedzenie w dniu 1 sierpnia 2013 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki. Stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku Gmina Parzęczew w dniu 2 lipca 2013 roku przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przedmiotową Uchwałę w formie dokumentu elektronicznego.

Z danych wykazanych w załączniku nr 1 do Uchwały wynika, że w roku 2014 roku Rada ustaliła maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na poziomie 0,0641 (6,41 %), zaś relację planowanej łącznej kwoty spłaty długu, wynikającej z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz odsetek do dochodów ogółem budżetu 2014, określono na poziomie 0,0652 (6,52 %), po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu dla roku 2014 przyjęto dane dotyczące wykonanych wielkości dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży składników majątkowych do dochodów ogółem wynikające z wykonania budżetów za rok 2011 i 2012 oraz prognozowanych wielkości dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży składników majątkowych do dochodów ogółem, wynikające z planu ustalonego w przedmiotowej uchwale na rok 2013, którymi jednostka dysponowała na dzień podjęcia badanej Uchwały.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Jak wynika z art. 243 wskazanej ustawy wysokość wskaźnika - stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu danego roku spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z dyskontem i odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji - obliczana jest jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jak wynika z treści załącznika nr 1 Uchwały, Gmina nie spełnia w roku 2014 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu kształtuje się na poziomie 0,0641 (6,41%), zaś obciążenie budżetu w 2014 roku spłatą długu do planowanych dochodów ogółem budżetu tego roku jest wyższe, bowiem wynosi 0,0652 (6,52 %). Kolegium Izby podkreśla, że stosownie do art. 121 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), począwszy od roku 2014 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek przestrzegać wskaźnika zadłużenia liczonego stosownie do art. 243 ustawy o finansach publicznych, a wymóg określenia tej relacji w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wobec niezachowania ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu w roku 2014, należało stwierdzić nieważność Uchwały, z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

