

**Uchwała Nr 26/183/2013**  
**z dnia 23 lipca 2013 roku**  
**Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Józefa Lucyna Michejda</b>      |
| <b>3/ Ewa Śpionek</b>            | <b>11/ Bogusław Wenus</b>              |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Grażyna Kos</b>                 |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Barbara Polowczyk</b>           |
| <b>6/ Wojciech Newereńczuk</b>   | <b>14/ Paweł Dobrzyński</b>            |
| <b>7/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>15/ Małgorzata Michałek</b>         |
| <b>8/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>16/ Roman Drozdowski</b>            |

Po rozpatrzeniu w dniu 23 lipca 2013 roku Uchwały Nr XLIII/453/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIV/312/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrow Łódzki na lata 2013-2020, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 594.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113.),

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XLIII/453/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIV/312/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrow Łódzki na lata 2013-2020 z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240 z późn. zm.), z uwagi na niezachowanie w roku 2015 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XLIII/453/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIV/312/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrow Łódzki na lata 2013-2020 – zwanej dalej „Uchwałą”, zapraszając na posiedzenie w dniu 23 lipca 2012 roku przedstawicieli jednostki. Stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku, Gmina w dniu 5 lipca 2013 r. przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przedmiotową Uchwałę w formie dokumentu elektronicznego.

Z danych wykazanych w załączniku nr 1 do Uchwały wynika, że w 2015 roku Rada ustaliła maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na poziomie 0,0690 (6,90 %), zaś relację planowanej łącznej kwoty spłaty długu, wynikającej z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz odsetek, do dochodów ogółem budżetu 2015, określono na poziomie 0,0691(6,91 %). Do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu dla roku 2015 przyjęto dane dotyczące prognozowanych wielkości dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży składników majątkowych do dochodów ogółem, wynikające z planów ustalonych w przedmiotowej Uchwale na rok 2013 i 2014 oraz dane wynikające z wykonania budżetu za 2012 rok, którymi jednostka dysponowała na dzień podjęcia badanej Uchwały.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243 oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Jak wynika z art. 243 wskazanej ustawy, wysokość wskaźnika - stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu danego roku spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z dyskontem i odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji - obliczana jest jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jak wynika z treści załącznika nr 1 Uchwały, Gmina nie spełnia w roku 2015 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu kształtuje się na poziomie 0,0690 (6,90 %), zaś obciążenie budżetu w 2015 roku spłatą długu do planowanych dochodów ogółem budżetu tego roku jest wyższe, bowiem wynosi 0,0691 (6,91 %). Kolegium Izby podkreśla, że stosownie do art. 121 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami), począwszy od roku 2014 jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek przestrzegać wskaźnika zadłużenia liczonego stosownie do art. 243 ustawy o finansach publicznych, a wymóg określenia tej relacji w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wobec niezachowania ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu w roku 2015, należało stwierdzić nieważność Uchwały z powodu naruszenia art.226 ust.1 pkt 6 w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: