

Uchwała Nr 26/182/2013
z dnia 23 lipca 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Paweł Dobrzyński |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz | 15/ Małgorzata Michałek |
| 8/ Bogdan Łągwa | 16/ Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 23 lipca 2013 roku Uchwały Nr XXXIV/333/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz dla obrębu wiejskiego Astachowice i części obrębu wiejskiego Bądków oraz Uchwały nr XXXIV/334/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gmina Zgierz do zaciągania zobowiązania z tytułu sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz, doręczonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 lipca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXIV/333/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz dla obrębu wiejskiego Astachowice i części obrębu wiejskiego Bądków oraz Uchwały nr XXXIV/334/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do zaciągania zobowiązania z tytułu sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz, z powodu ich sprzeczności z prawem, tj. art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz.1240 ze zmianami,).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXXIV/333/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego Gminy Zgierz dla obrębu wiejskiego Astachowice i części obrębu wiejskiego Bądków oraz Uchwały nr XXXIV/334/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gmina Zgierz do zaciągania zobowiązania z tytułu sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz – zwanych dalej uchwałami - zapraszając na posiedzenie w dniu 23 lipca 2013 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Na mocy niniejszych uchwały, Rada Gminy Zgierz upoważniła Wójta Gminy Zgierz do:

- zaciągnięcia zobowiązania z tytułu sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz dla obrębu wiejskiego Astachowice i części obrębu wiejskiego Bądków do ogólnej kwoty 50.000 zł, z czego w 2013 roku do kwoty 25.000 zł i w 2014 roku do kwoty 25.000 zł (uchwała nr XXXIV/333/13 Rady Gminy Zgierz),
- zaciągnięcia zobowiązania z tytułu sporządzenia zamiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz dla działek 259/10, 259/12, 259/13, 259/15, 259/16, 259/18, 259/22, 259/23, 259/24 położonych w miejscowości Lućmierz w obrębie Lućmierz Las do ogólnej kwoty 30.000 zł, z czego w 2013 roku do kwoty 15.000 zł i w 2014 roku do kwoty 15.000 zł (uchwała nr XXXIV/334/13 Rady Gminy Zgierz).

Jako podstawę prawną upoważnienia organu wykonawczego do zaciągnięcia wyżej wymienionych zobowiązań wskazano art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art.228 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z zapisów art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej kompetencji rady gminy, należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei z zapisów art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wskazuje, że w art. 228 ustawy o finansach publicznych, ustawodawca określił zakres upoważnień, które powinny zostać ujęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Z zapisów art.228 ustawy o finansach publicznych wynika bowiem, że w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej mogą być zawarte upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć jak i z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W ocenie Kolegium Izby upoważnienia te winny stanowić element treści wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby uznało, że zadania polegające na sporządzeniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Zgierz dla obrębu wiejskiego Astachowice i części obrębu wiejskiego Bądków jak również na sporządzeniu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

Gminy Zgierz dla działek 259/10, 259/12, 259/13, 259/15, 259/16, 259/18, 259/22, 259/23, 259/24 położonych w miejscowości Lućmierz w obrębie Lućmierz Las – na których realizację Wójt otrzymał upoważnienie do zaciągnięcia zobowiązania - nie są umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, o których mowa w art.228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Wprawdzie zadanie te wykazują cechy określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, jednakże nie zostały ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej, zatem upoważnienia wynikające z treści badanych uchwał nie znajdują również podstawy w art.228 ust.1 pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

W konsekwencji badane uchwały upoważniające Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułów w nich określonych, podjęte zostały z naruszeniem art.228 ustawy o finansach publicznych

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: