

Uchwała Nr 26/181/2013
z dnia 23 lipca 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Paweł Dobrzyński |
| 7/ Paweł Jaśkiewicz | 15/ Małgorzata Michałek |
| 8/ Bogdan Łągwa | 16/ Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 23 lipca 2013 roku Uchwały Nr XXXIV/335/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do przekazywania uprawnień Dyrektorowi Gminnego Zakładu Komunalnego do zawarcia umów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 lipca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXIV/335/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do przekazywania uprawnień Dyrektorowi Gminnego Zakładu Komunalnego do zawarcia umów z powodu jej sprzeczności z prawem, tj. art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz.1240 ze zmianami,) w związku z art.211 ust.5 i art. 214 przytoczonej ustawy.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXXIV/335/13 Rady Gminy Zgierz z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Zgierz do przekazywania uprawnień Dyrektorowi Gminnego Zakładu Komunalnego do zawarcia umów – zwanej dalej uchwałą - zapraszając na posiedzenie w dniu 23 lipca 2013 roku przedstawicieli jednostki.

Na mocy niniejszej uchwały, Rada Gminy Zgierz upoważniła Wójta Gminy Zgierz do przekazania uprawnień Dyrektorowi Gminnego Zakładu Komunalnego do zawarcia umów w sprawach określonych w § 1 pkt 1 – 4 tejże uchwały. Jako podstawę prawną upoważnienia organu wykonawczego do przekazania

uprawnień do zawierania umów wynikających z omawianej uchwały wskazano art.258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W świetle regulacji zawartej w art.211 ust.5 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników do uchwały budżetowej. Z kolei w treści art.214 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wyszczególnia rodzaje załączników do uchwały budżetowej, i tak wskazuje, że uchwała budżetowa obejmuje: plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych prowadzących działalność w zakresie określonym w art.14 ustawy o finansach publicznych, plany dochodów rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, analizując powyższe uznało, że art.258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, stanowiący podstawę dla organu stanowiącego do upoważnienia zarządu do przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostki, dotyczy wyłącznie jednostek budżetowych. Zatem upoważnienie wynikające z przywołanego przepisu art. 258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego i stąd nie może odnosić się do zakładów budżetowych, dla których plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych zamieszczane są w załączniku do uchwały budżetowej.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium