

Uchwała Nr 26/180/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lipca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogdan Łągwa
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grazyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Barbara Polowczyk
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Paweł Dobrzyński
7. Wojciech Newereńczuk	15. Małgorzata Michałek
8. Paweł Jaśkiewicz	16. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 lipca 2013 r. Uchwały Rady Gminy Ręčno Nr XXVII/194/2013 z dnia 26 czerwca 2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 czerwca 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Ręčno Nr XXVII/194/2013 z dnia 26 czerwca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Ręčno uchwałą Nr XXVII/194/2013 z dnia 26 czerwca 2013 roku ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W załączniku do przedmiotowej uchwały zawierającym druk wzoru deklaracji, w objaśnieniach do części oznaczonej symbolem D2. zdefiniowano nieruchomości o charakterze rekreacyjnym, jako nieruchomości niezamieszkałe. W istocie, w pewnych okresach niektóre z nich są zamieszkiwane. W tej sytuacji, właściciel takiej nieruchomości powinien złożyć deklarację w gminie, na terenie której nieruchomość ta się znajduje i wnieść stosowną opłatę. Kwestionowany zapis we wzorze deklaracji w sposób nieuprawniony zwalnia właściciela nieruchomości z tego - wynikającego wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - obowiązku.

Dodatkowo w częściach deklaracji oznaczonych symbolami D2.A D3.A i D3.B zawarto wymóg, aby właściciel nieruchomości wpisał liczbę pojemników zgodną z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ręčno. Jak wynika z § 10 pkt 1 przywołanego regulaminu, Rada Gminy określiła wymagany zestaw pojemników w zależności od ilości osób korzystających z pojemnika (w przedziałach od 1 osoby do 6 osób oraz powyżej 6 osób i poniżej 12 osób). Z zapisów regulaminu wynika że określone normy ilości pojemników mają charakter uniwersalny i odnoszą się zarówno do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak i do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Wymóg ten, w połączeniu z regulacją zawartą w uchwale określającej wysokość miesięcznych stawek za pojemnik oznacza, że właściciel nieruchomości będzie ponosił stałą opłatę miesięczną bez względu na fakt czy generuje ilość odpadów odpowiadającą normatywnej pojemności minimalnego zestawu pojemników. Ponadto Kolegium pomimo faktu, że badanie uchwały zawierającej regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie należy do organu nadzoru ogólnego, zwraca uwagę, że określenie ilości pojemników w obiektach, na których powstają odpady komunalne uzależnione może być na przykład od liczby zatrudnionych osób, ilości uczniów, łóżek szpitalnych itp. – to jest w zależności od sposobu w jaki wykorzystywana jest nieruchomość. W przedmiotowej uchwale użyto określenia „ilości osób korzystających z pojemnika„ - co jest określeniem stwarzającym możliwość dowolnej interpretacji znaczenia tego zapisu, a dodatkowo w warunkach wprowadzenia obowiązku, by w deklaracji podać liczbę pojemników zgodną z tymi normami (ani większą ani mniejszą) - w ocenie Kolegium - narusza przywołany na wstępie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**