

Uchwała Nr 26/178/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lipca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogdan Łągwa
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grazyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Barbara Polowczyk
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Paweł Dobrzyński
7. Wojciech Newereńczuk	15. Małgorzata Michałek
8. Paweł Jaśkiewicz	16. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 23 lipca 2013 roku Uchwały nr XXXVII/408/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie określenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz zasad poboru i przekazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w granicach administracyjnych miasta Zgierza, działając na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. nr 55, poz.577 z późn.zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

Z powodu naruszenia prawa tj. art.47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz.U. 2012. 749 z późn.zm.) oraz art.61 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późn.zm.) stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXVII/408/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie określenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz zasad poboru i przekazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w granicach administracyjnych miasta Zgierza.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały nr XXXVII/408/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie określenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz zasad poboru i przekazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w granicach administracyjnych miasta Zgierza - zwanej dalej uchwałą – zapraszając na posiedzenie w dniu 23 lipca 2013 roku przedstawicieli jednostki (uchwała wpłynęła do Izby w dniu 5 lipca 2013 roku). W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki – zastępca Prezydenta Miasta Zgierza Pan Przemysław Staniszewski i radca prawny Pani Katarzyna Ćwiek.

Dokonując oceny uchwały w trybie postępowania nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, co następuje:

W badanej uchwale Rada Miasta Zgierza zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w granicach administracyjnych miasta Zgierza w drodze inkasa, wyznaczyła inkasenta oraz ustaliła wynagrodzenie za inkaso – stosownie do uprawnienia wynikającego z art.61 ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. 2012. 391 z późn.zm.).

W §1 ust.2 badanej uchwały Rada Miasta Zgierza ustaliła także terminy płatności do których inkasent ma odprowadzić zainkasowane kwoty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – do 10 i do 20 dnia następnego miesiąca za poprzedni miesiąc. Natomiast w §1 ust.3 uchwały Rada Miasta Zgierza ustaliła termin rozliczenia się inkasenta z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na ostatni dzień roboczy miesiąca. W §1 ust.4 badanej uchwały Rada Miasta Zgierza ustaliła również termin wypłaty wynagrodzenia dla inkasenta.

Jak wynika z uchwały nr XXXI/327/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wprowadzenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta, w brzmieniu nadanym uchwałą nr XXXII/342/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 31 stycznia 2013 roku, Rada ustaliła termin płatności do 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni. Zgodnie z postanowieniem art.6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawach dotyczących opłat stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja Podatkowa. Przepis art.47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa stanowi: „Terminem płatności dla inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podatkowego wypłata podatku powinna nastąpić chyba że właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy”. Zatem Rada ustalając w §1 ust.1 uchwały termin „do 10 dnia następnego miesiąca za poprzedni miesiąc”, ustaliła terminu płatności krótszy niż wynika z przytoczonego przepisu ustawy Ordynacja podatkowa - do czego nie miała uprawnień.

W odniesieniu do zapisów §1 ust.3 badanej uchwały przedstawiciel jednostki, obecny na posiedzeniu Kolegium wskazał, że termin rozliczenia się z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobranymi od właścicieli nieruchomości, wyznaczony na ostatni dzień roboczy miesiąca jest trzecim terminem płatności dla inkasenta. W ocenie Kolegium Izby, w świetle postanowień art.47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, organ stanowiący posiada uprawnienie do wyznaczenia jednego terminu płatności dla inkasenta za dany okres rozliczeniowy. Zatem Rada Miasta Zgierza określając terminy płatności wynikające z §1 ust.2 oraz ust.3 badanej uchwały przekroczyła granice ustawowego upoważnienia.

Kolegium Izby wskazuje, że w art.61 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca upoważnił Radę do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa,

wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Z kolei w art.47§ 4a ustawy Ordynacja podatkowa ustawodawca upoważnił Radę jedynie do wyznaczenia późniejszego terminu płatności dla inkasenta niż dzień następujący po ostatnim dniu w którym wpłata podatku powinna nastąpić. Zatem zapisy określone w tytule uchwały, dotyczące zasad poboru i przekazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zapisy §1 ust.4 uchwały dotyczące terminu wypłaty wynagrodzenia dla inkasenta, w ocenie Kolegium nie mieszczą się w granicach ustawowych upoważnień przyznanych organowi stanowiącemu.

Z wyżej wymienionych powodów, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**