

Uchwała Nr 26/177/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 lipca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogdan Łągwa
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grazyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Barbara Polowczyk
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Paweł Dobrzyński
7. Wojciech Newereńczuk	15. Małgorzata Michałek
8. Paweł Jaśkiewicz	16. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 23 lipca 2013 roku Uchwały nr XXXVII/406/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/325/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Zgierz, działając na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. nr 55, poz.577 z późn.zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

Z powodu naruszenia prawa tj. art.6n ust.1 pkt 1 i 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późn.zm.), stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXVII/406/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/325/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Zgierz.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały nr XXXVII/406/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/325/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Zgierz - zwanej dalej uchwałą – zapraszając na posiedzenie w dniu 23 lipca 2013 roku przedstawicieli jednostki (uchwała wpłynęła do Izby w dniu 12 lipca 2013 roku). W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki – zastępca Prezydenta Miasta Zgierza Pan Przemysław Staniszewski i radca prawny Pani Katarzyna Ćwiek.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło co następuje: Zdaniem Kolegium Izby przyjęty uchwałą nr XXXVII/406/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/325/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Zgierz, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i powstają odpady komunalne pozostaje w sprzeczności z zapisami art. 6n ust.1 pkt 1 i 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art.6n ust.1 pkt 2 ww. ustawy - obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 roku - rada gminy jest zobowiązana określić w drodze uchwały, warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Dokonując kolejnej zmiany uchwały nr XXXI/325/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Zgierz, wprowadzonej badaną uchwałą, Rada Miasta Zgierza nie uwzględniła wymogu wynikającego z przytoczonego wyżej przepisu. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 27 czerwca 2013 roku – t.j. po dniu 6 marca 2013 roku - prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględnienia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza art.6n ust.1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach.

Nadto Kolegium Izby podkreśla, że art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach wskazuje się elementy które winny być przedmiotem deklaracji. Oświadczenie właściciela zawarte w pkt E poz. 39 deklaracji dotyczące kompostowania odpadów ulegających biodegradacji w przydomowych kompostownikach na terenie nieruchomości, nie jest elementem służącym wyliczeniu opłaty, nie jest też pouczeniem o tym że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia.

Ustaleniu wysokości opłaty nie służą również dokumenty, do złożenia których właściciel nieruchomości został zobowiązany wraz z pierwszą deklaracją oraz korektą deklaracji (część B deklaracji), a mianowicie: kopii umowy zawartej z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych (obowiązek załączenia powyższej umowy wynika również z treści pouczenia) oraz zaświadczenia osób czasowo wymeldowanych z nieruchomości poza granice gminy lub państwa. W ocenie Kolegium Izby, żądanie w uchwale zaświadczeń osób czasowo wymeldowanych z nieruchomości poza granice gminy lub państwa nie może naruszać ochrony danych obywatela a także jego praw i wolności zagwarantowanych przepisami prawa. Zbieranie informacji, gdzie przebywa stale nieobecny mieszkalec nieruchomości nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jej wysokości. Zatem zaświadczenia osób czasowo

wymeldowanych z nieruchomości oprócz tego, że nie są konieczne do wyliczenia opłaty to jednocześnie mogą okazać się niemożliwe do uzyskania.

W odniesieniu do nałożonego na właścicieli nieruchomości obowiązku załączenia wraz z pierwszą deklaracją aktualnej kopii umowy zawartej z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych, Kolegium wskazuje, że załączenie kserokopii ww. umowy również nie służy wyliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie w ocenie Kolegium zapis wynikający z pierwszej części pkt B wzoru deklaracji (oraz z punktu 1 pouczenia) - z którego wynika obowiązek załączenia wraz z pierwszą deklaracją aktualnej kopii umowy zawartej z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych - jest bezprzedmiotowy, bacząc na datę podjęcia badanej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje również, że zapis wynikający z części F pkt 45 deklaracji dotyczący terminu uiszczenia opłaty do 10 bieżącego miesiąca jest sprzeczny z postanowieniami uchwały nr XXXI/327/12 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie wprowadzenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Zgierz, w brzmieniu nadanym uchwałą nr XXXII/342/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 31 stycznia 2013 roku, z której wynika, że termin płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony został do 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

Nadto w ocenie Kolegium Izby, dane dotyczące numeru telefonu przez składającego deklarację winny być oznaczone jako dane podawane fakultatywnie.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**