

Uchwała Nr 24/169/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 lipca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	8. Barbara Polowczyk
3. Ewa Śpionek	9. Paweł Dobrzyński
4. Iwona Kopczyńska	10. Małgorzata Michałek
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Roman Drozdowski
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	

Po rozpatrzeniu w dniu 11 lipca 2013 roku uchwały Nr XXIX/133/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, działając na podstawie art. 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2013 roku, poz.595) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIX/133/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu naruszenia prawa tj. art.90 ust.4 w związku z art. 90 ust.3 i ust.3a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity z 2004 roku, Dz.U. Nr 256,poz.2572 z późn.zm.) oraz art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 13 czerwca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XXIX/133/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W toku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, co następuje:

Zakres upoważnienia ustawowego do podjęcia przedmiotowej uchwały wyznacza art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. W świetle tego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zgodnie z dyspozycją art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust.2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, z zastrzeżeniem ust.3h oraz 3i. Natomiast w świetle ust. 3a art.90 ww. ustawy, placówki niepubliczne, o których mowa w art.2 pkt 5 i 7, otrzymują na każdego wychowanka dotacje z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

W § 2 ust.1 uchwały, Rada Powiatu postanowiła, że szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują dotację na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W ust. 2 tego paragrafu postanowiono, że placówki niepubliczne zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania otrzymują dotacje z budżetu Powiatu na każdego wychowanka w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu.

Z treści ust. 1 tego § 2 uchwały wynika, że Rada Powiatu nie ustaliła podstawy obliczania dotacji, określiła tylko jej dolną granicę. Z przywołanego wyżej art.90 ust.3 ustawy wynika, że przepisy normują dolną granicę podstawy ustalania wielkości dotacji. Natomiast dyspozycja art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty nakazuje ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji, z uwzględnieniem podstawy obliczania dotacji. Wobec tego ustalenie podstawy obliczania dotacji leży w gestii Rady Powiatu.

W ust.3 § 2 uchwały, Rada Powiatu postanowiła, iż kwoty dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia lub wychowanka ustala corocznie Zarząd Powiatu według zasad określonych w ust.1-2 nie później niż do końca czerwca danego roku. Natomiast z ust.4 ww. paragrafu wynika, że do dnia ustalenia przez Zarząd Powiatu kwoty dotacji na dany rok, dotacja przekazywana jest zaliczkowo w wysokości obowiązującej w roku poprzednim. Za okres wymieniony w ust.3 dokonuje się wyrównania udzielonej dotacji (ust.5 § 2 uchwały). Z przywołanych wyżej norm prawnych wynika, że dotacje dla szkół niepublicznych i placówek, o których mowa w uchwale, przysługują w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (art.90 ust.3 ustawy o systemie oświaty) oraz w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej

subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 90 ust.3a ww. ustawy). Zatem kwoty dotacji dla podmiotów sektora oświaty, o których mowa w uchwale, ustala się w oparciu o dane zawarte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na rok budżetowy, w którym udziela się dotacji. Postanowienie Rady Powiatu o przekazywaniu kwot tych dotacji w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, a następnie wyrównywanie udzielonych dotacji, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Wobec tego, wyżej wymienione regulacje zawarte w badanej uchwale naruszają normę art. 90 ust.4 w związku z art. 90 ust.3 i ust. 3a ustawy o systemie oświaty.

W § 7 uchwały postanowiono, że zarząd Powiatu ustali wzór wniosku, o którym mowa w § 3 ust.1, § 5 ust. 1 i ust.3 niniejszej uchwały. Zgodnie z przytoczonym wyżej przepisem art. 90 ust.4 ustawy, rada powiatu w treści uchwały winna ustalić „zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o dzielenie dotacji”. Tego obowiązku Rada Powiatu nie wykonała, bowiem w § 3 ust.1 uchwały postanowiła jedynie, że dotacji udziela się na wniosek osoby prawnej lub fizycznej prowadzącej szkołę lub placówkę, złożony Zarządowi Powiatu w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W pozostałej treści uchwały także nie określono zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji. W § 5 ust.1 i 3 uchwały brak jakiegokolwiek odniesienia do wniosku, o którym mowa w § 7 uchwały. Natomiast z regulacji zawartej w ust.3 § 5 uchwały wynika, że dotacja przekazana szkole lub placówce oświatowej w wysokości przekraczającej kwotę należną, podlega potrąceniu przez organ dotujący z kolejnych części dotacji. W ocenie Kolegium Izby, obowiązujące przepisy prawa nie przewidują możliwości „potrącania” z przekazywanej transzy dotacji. Zgodnie bowiem z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, dotacje o których mowa w uchwale, przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Natomiast zasady i terminy zwrotu udzielonych dotacji określają przepisy art.251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Postanowienia § 5 ust.3 uchwały naruszają zatem wskazane wyżej przepisy prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**