

Uchwała Nr 24/168/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 lipca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	8. Barbara Polowczyk
3. Ewa Śpionek	9. Paweł Dobrzyński
4. Iwona Kopczyńska	10. Małgorzata Michałek
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Roman Drozdowski
6. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	

Po rozpatrzeniu w dniu 11 lipca 2013 roku uchwały Nr XXX/141/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 595) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/141/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu naruszenia prawa tj. art. 90 ust.4 w związku z art.90 ust.3 i ust. 3a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity z 2004 roku, Dz.U..Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 2 lipca 2013 roku do Zespołu Zamiejscowego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr XXX/141/13 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 28 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Powiatu Wieruszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W toku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium stwierdziło co następuje:

W § 2 ust.1 uchwały, Rada Powiatu postanowiła, że szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują dotację na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu w wysokości 50 % ustalonych w budżecie Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju, w przeliczeniu na jednego ucznia. W ust. 2 tego paragrafu postanowiono, że placówki niepubliczne zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania otrzymują dotacje z budżetu Powiatu na każdego wychowanka w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu. Zgodnie z ust.3 tego § 2 uchwały, kwoty dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia lub wychowanka ustala corocznie Zarząd Powiatu według zasad określonych w ust.1-2 nie później niż do końca czerwca danego roku. Natomiast z ust.4 ww. paragrafu wynika, że do dnia ustalenia przez Zarząd Powiatu kwoty dotacji na dany rok, dotacja przekazywana jest zaliczkowo w wysokości obowiązującej w roku poprzednim. Za okres wymieniony w ust. 3 dokonuje się wyrównania udzielonej dotacji (§ 2 ust.5 uchwały).

Analizując powyższe, Kolegium zważyło, co następuje:

Zakres upoważnienia ustawowego do podjęcia przedmiotowej uchwały wyznacza art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. W świetle tego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zgodnie z dyspozycją art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust.2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, z zastrzeżeniem ust.3h oraz 3i. Natomiast w świetle ust. 3a art.90 ww. ustawy, placówki niepubliczne, o których mowa w art.2 pkt 5 i 7, otrzymują na każdego wychowanka dotacje z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby, regulacje zawarte w ust. 3-5 § 2 uchwały, na podstawie których kwoty dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia lub wychowanka ustala corocznie Zarząd Powiatu, nie później niż do końca czerwca danego roku, a do czasu ich ustalenia, dotacja przekazywana jest zaliczkowo w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, a następnie jest wyrównywana, stoją w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa. Bowiem z przywołanych wyżej norm prawnych wynika, że dotacje dla szkół niepublicznych i placówek, o których mowa w uchwale, przysługują w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego

ucznia (art.90 ust.3 ustawy o systemie oświaty) oraz w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej dla danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 90 ust.3a ww. ustawy). Zatem kwoty dotacji dla podmiotów sektora oświaty, o których mowa w uchwale, ustala się w oparciu o dane zawarte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na rok budżetowy, w którym udziela się dotacji. Postanowienie Rady Powiatu o przekazywaniu kwot tych dotacji w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, a następnie wyrównywanie udzielonych dotacji, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Wobec powyższego przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust.3 i ust. 3a ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**