

**Uchwała Nr 21/151/2013  
z dnia 4 czerwca 2013 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Józefa Lucyna Michejda</b>        |
| <b>3/ Ewa Śpionek</b>            | <b>11/ Bogusław Wenus</b>                |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Grażyna Kos</b>                   |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Barbara Polowczyk</b>             |
| <b>6/ Wojciech Newereńczuk</b>   | <b>14/ Paweł Dobrzyński</b>              |
| <b>7/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>15/ Małgorzata Michałek</b>           |
| <b>8/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>16/ Roman Drozdowski</b>              |

Po rozpoznaniu w 4 czerwca 2013 r. **Uchwały Nr XXVIII/192/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 maja 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 roku Dz. U. nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 ze zmianami)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 229 i 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) w związku z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz w związku z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII/192/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zadzim.

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XXVIII/192/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim zapraszając na posiedzenie w dniu 4 czerwca 2013 roku przedstawicieli jednostki.

Z analizy tej uchwały wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie przychodów roku 2013 nie korelują z kwotą przychodów uchwaloną w budżecie Gminy Zadzim na 2013 rok. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Uchwały Nr XXVIII/192/13 Rady Gminy Zadzim z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim kwota przychodów roku 2013 wynosi 91.869,52 zł. Zgodnie natomiast z treścią §5 uchwały nr XXVIII/191/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na rok 2013 przychody budżetu na rok 2013 wynoszą 35.588,00 zł. Różnica pomiędzy wartościami w zakresie przychodów, przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy wynosi 56.281,52 zł. Zapisy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zadzim naruszają w tym zakresie art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z postanowieniami którego wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto z wartości zawartych w załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały wynika, że w 2013 roku nie spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.). Z wartości tych wynika również, iż Rada Gminy przewiduje nie zachowanie w 2014 roku wskaźnika o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przywołany powyżej art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązuje do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie ze wskazanym przepisem ustawy o finansach publicznych łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji - nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Jak wynika z załącznika nr 1 do przedmiotowej Uchwały relacja ta kształtuje się na poziomie 19,47% i przekracza tym samym dopuszczalny poziom określony w art. 169 ust. 1 ustawy.

Stosownie natomiast do postanowień art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi

spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Wskazany przepis ustawy ma (na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz. U. z 2009 roku nr 157, poz. 1241) zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Jednakże w myśl art. 226 ust. 1 pkt 6 wskazanej ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. W roku 2014 maksymalny dopuszczalny poziom powyższego wskaźnika kształtuje się w przypadku Gminy Zadzim na poziomie 8,93%. W uchwalonej przez Radę Gminy Zadzim wieloletniej prognozie finansowej relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie została we wskazanym roku zachowana, bowiem zaprognozowana została w wysokości 12,96%.

Mając na uwadze powyższe, zapisy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zadzim zawarte w uchwale Nr XXVIII/192/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku we wskazanym zakresie naruszają art. 226 ust. 1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**