

**Uchwała Nr 21/150/2013  
z dnia 4 czerwca 2013 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk  
2/ Beata Kaczmarek  
3/ Ewa Śpionek  
4/ Iwona Kopczyńska  
5/ Anna Kaźmierczak  
6/ Wojciech Noweńczuk  
7/ Paweł Jaśkiewicz  
8/ Bogdan Łągwa**

**9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska  
10/ Józefa Lucyna Michejda  
11/ Bogusław Wenus  
12/ Grażyna Kos  
13/ Barbara Polowczyk  
14/ Paweł Dobrzyński  
15/ Małgorzata Michałek  
16/ Roman Drozdowski**

Po rozpoznaniu w dniu 4 czerwca 2013 roku **Uchwały Nr XXVIII/191/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok**, doręczonej RIO w dniu 8 maja 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 ze zmianami)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

W uchwale nr XXVIII/191/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok stwierdza się naruszenie prawa tj. art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Powyzszą nieprawidłowość należy usunąć **w terminie do dnia 25 czerwca 2013 roku** poprzez doprowadzenie przedmiotowej uchwały do zgodności z prawem.

**UZASADNIENIE**

Rada Gminy Zadzim podjęła w dniu 30 kwietnia 2013 roku Uchwałę nr XXVIII/191/13 w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok. Przedmiotowa uchwała została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 8 maja 2013 roku.

Jak wynika z treści §1 przedmiotowej uchwały i załącznika nr 1 w wyniku dokonanych zmian Rada Gminy ustaliła dochody budżetu w wysokości 15.111.782,25 zł. Wydatki zostały natomiast uchwalone przez organ stanowiący w wysokości 12.940.949,77 zł (§2 i załączniki nr 2 uchwały). Różnica między zaplanowanymi dochodami oraz wydatkami budżetowymi wynosząca 2.170.833,48 zł i stanowiąca nadwyżkę budżetu została przeznaczona, stosownie do postanowień §6 uchwały, na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań. Zgodnie zaś z §5 uchwały przychody budżetu to kwota 35.588,00 zł a rozchody 2.262.702,00 zł. Takie same kwoty zostały podane w załączniku Nr 5 do uchwały Rady Gminy „przychody i rozchody budżetu 2013 roku”. Kwota nadwyżki budżetowej powiększona o przychody budżetu wynosi 2.206.420,48 zł i jest niższa o 56.281,52 zł od kwoty uchwalonych rozchodów. Z powyższego wynika, iż zapisy uchwały Rady Gminy Zadzim nr XXVIII/191/13 z dnia 8 maja 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok łamią jedną z podstawowych zasad budżetowych jaką jest zasada równowagi, rozumiana jako zrównoważenie strony dochodowo-przychodowej ze stroną wydatkowo-rozchodową. W ocenie Kolegium stanowi to naruszenie art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Na organach gminy spoczywa obowiązek podjęcia wszystkich czynności, prowadzących do zachowania równowagi budżetowej w każdym stadium wykonywania budżetu danego roku.

Z analizy badanej uchwały wynika ponadto, że łączna kwota przypadająca do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek stanowi 19,47% zaplanowanych dochodów Gminy Zadzim na 2013 rok. Powyższe narusza postanowienia art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którym, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji - nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Wskazany przepis ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku obowiązuje do 31 grudnia 2013 roku, na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały, ze wskazaniem na konieczność doprowadzenia przez Radę Gminy Zadzim uchwały nr XXVIII/191/13 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok do zgodności ze stanem prawnym, w terminie do 25 czerwca 2013 roku.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Zadzim rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium**