

Uchwała Nr 18/121/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	13. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	14. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	15. Roman Drozdowski
8. Anna Kaźmierczak	

Po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2013 roku uchwały nr XXXII/249 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz uchwały nr XXXIII/259/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, działając na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. nr 55, poz.577 z późn.zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

Z powodu naruszenia prawa, tj. art.6n ust.1 pkt 1 i 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późn.zm.), stwierdza się nieważność uchwały nr XXXII/249/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz uchwały nr XXXIII/259/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 28 marca 2013 roku Rada Gminy w Parzęczewie podjęła uchwałę nr XXXII/249/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (uchwała wpłynęła do Izby w dniu 4 kwietnia 2013 roku). Wskazana uchwała zmieniona została uchwałą nr XXXIII/259/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (wpływ do Izby w dniu 18 kwietnia 2013 roku).

Zdaniem Kolegium Izby, przyjęty uchwałą nr XXXII/249/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w brzmieniu nadanym uchwałą nr XXXIII/259/13 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 18 kwietnia 2013 roku, wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z zapisami art. 6n ust.1 pkt 1 i 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art.6n ust.1 pkt 2, obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 roku, rada gminy jest zobowiązana w drodze uchwały określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 28 marca 2013 roku w brzmieniu nadanym uchwałą z dnia 18 kwietnia 2013 roku – t.j. po dniu 6 marca 2013 roku - prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględnienia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza wyżej wymieniony przepis.

Nadto w art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach wskazuje się kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji. Oświadczenie właściciela zawarte w pkt E deklaracji dotyczące kompostowania odpadów ulegających biodegradacji i odpadów zielonych w przydomowych kompostownikach na terenie nieruchomości, nie jest elementem służącym wyliczeniu opłaty, nie jest też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia.

Ustaleniu wysokości opłaty nie służą również dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji, wyszczególnione w § 1 ust.2 uchwały nr XXXII/249/13 z dnia 28 marca 2013 roku. W ocenie Kolegium Izby, żądanie w uchwale zaświadczeń oraz dokumentów wymienionych w ust.2 nie może naruszać ochrony

danych obywatela, a także jego praw i wolności zagwarantowanych przepisami prawa. Zbieranie informacji, gdzie przebywa stale nieobecny mieszkaniec nieruchomości, nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jej wysokości. Zatem zaświadczenia i dokumenty wymienione w §1 ust.2 oprócz tego, że nie są konieczne do wyliczenia opłaty, to jednocześnie mogą okazać się niemożliwe do uzyskania.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi również nie jest konieczna umowa na odbieranie odpadów komunalnych zawarta z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą, a której obowiązek złożenia wraz z pierwszą deklaracją wynika z pkt 2 pouczenia.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje na brak precyzyjnego oznaczenia wszystkich danych wynikających z części B deklaracji, z uwagi na przyjęty opis sposobu ich wypełnienia. Z przyjętego opisu wynika, że dane oznaczone jedną gwiazdką wypełniane będą przez właścicieli nieruchomości będących osobami fizycznymi, natomiast dane oznaczone dwiema gwiazdkami wypełniane będą przez właścicieli nieruchomości niebędących osobami fizycznymi. Zatem mając na względzie ułatwienie składania deklaracji, dane w części B dotyczące numeru KRS oraz numeru REGON winny posiadać stosowne oznaczenia.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**