

Uchwała Nr 18/117/2013
z dnia 25 kwietnia 2013 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Paweł Dobrzyński |
| 7/ Roman Drozdowski | 15/ Małgorzata Michałek |
| 8/ Bogdan Łągwa | |

Po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2013 roku **Uchwały Nr XXII/160/2013 Rady Gminy Grabów z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Grabów**, doręczonej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXII/160/2013 Rady Gminy Grabów z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Grabów z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/160/2013 Rady Gminy Grabów z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Grabów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2013 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ustawy z dnia 13

września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy). Ponadto stosownie do art. 6n ust.2 ustawy rada gminy w uchwale, o której mowa w ust.1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że treść wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały, zobowiązuje właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy do złożenia oświadczenia o liczbie mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, co pozostaje bez związku z wysokością opłaty, gdyż na mocy Uchwały Nr XXII/160/2013 z dnia 21 marca 2013 roku Rada Gminy Grabów przyjęła jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Podobnie nie ma znaczenia dla wyliczenia opłaty informacja wskazana w części E punkt E.1 wzoru deklaracji dotycząca liczby pojemników o określonej pojemności na nieruchomościach zamieszkałych, jak również w części D punkt D.2, dotycząca kompostowania odpadów. Zdaniem Kolegium Izby obowiązek złożenia informacji, które nie mają wpływu na obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy także zwrócić uwagę na pkt 2 pouczenia do deklaracji, z którego wynika, że do osób zamieszkałych na terenie nieruchomości nie zalicza się osób przebywających poza miejscem zamieszkania przez okres powyżej 2 miesięcy. Z przytoczonego zapisu wynika próba zdefiniowania osoby zamieszkałej, podczas gdy organ stanowiący gminy nie został upoważniony do definiowania w trybie uchwały pojęć z zakresu materii dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi. Poza tym przytoczone postanowienie pozostaje w danym przypadku bezprzedmiotowe, gdyż ustalenie ilości osób zamieszkałych na nieruchomości nie ma znaczenia w przypadku uchwalenia jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W punkcie B1.2 zostały wyspecyfikowane kategorie podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji z punktu widzenia posiadanego tytułu prawnego do nieruchomości. Powyższe przybrało postać katalogu zamkniętego, podczas gdy ustawodawca przez właścicieli nieruchomości, a tym samym przez podmioty zobowiązane do złożenia deklaracji, rozumie poza podmiotami, o których mowa w art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, także inne podmioty władające nieruchomością. W części E.1 wzoru deklaracji posłużono się zamiennie pojęciem gospodarstwa domowego oraz rodziny zamieszkującej daną nieruchomość, co może budzić wątpliwości w związku z faktem, że nie są to pojęcia tożsame. W części F wzoru deklaracji należy wpisać kwotę opłaty, przy czym z treści punktu F.1 wynika, że kwota opłaty stanowić ma iloczyn czynników wyszczególnionych w części E.1 - dotyczącej opłaty od nieruchomości zamieszkałych oraz w części E.2 - dotyczącej opłaty od nieruchomości niezamieszkałych, natomiast prawidłowo wyliczona opłata powinna stanowić sumę wskazanych czynników. Ponadto wzór deklaracji nie zawiera pozycji dotyczącej określenia przez właściciela nieruchomości wysokości opłaty za okres rozliczeniowy, który w Gminie Grabów, stosownie do Uchwały Nr XXII/159/2013 z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynosi 3 miesiące. W ocenie Kolegium Izby powyższe powoduje wątpliwości, co do sposobu wypełnienia

deklaracji, a także nie ułatwia jej składania i w związku z tym narusza art. 6n. ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby zwraca również uwagę na zapisy zawarte we wzorze deklaracji, które wprost nie naruszają obowiązującego porządku prawnego, jednak zostały sformułowane w sposób odbiegający od standardów, jakie powinny cechować akt prawa miejscowego. W części „B” punkt B1.1 zostały wyspecyfikowane rodzaje podmiotów składających deklarację, w tym: osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej, a także nieznanne ustawodawstwu spółki nie mające osobowości prawnej. Ponadto w deklaracji posłużono się pojęciem zbierania odpadów w sposób „selektywny” oraz „nieselektywny”, podczas gdy ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach nie posługuje się pojęciem nieselektywnego zbierania lub odbierania odpadów komunalnych.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium