

Uchwała Nr 18/115/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	13. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	14. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	15. Roman Drozdowski
8. Anna Kaźmierczak	

Po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXV/135/13 Rady Gminy Żytno z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/121/12 Rady Gminy Żytno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 kwietnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXV/135/13 Rady Gminy Żytno z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/121/12 Rady Gminy Żytno z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Żytno uchwałą nr XXV/135/13 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem Kolegium Izby, przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy.

Art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy określa kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji. Informacja, czy na terenie nieruchomości odpady biodegradowalne będą kompostowane przy użyciu kompostownika, czy zbierane w worki (lit. I deklaracji) oraz, czy na terenie nieruchomości prowadzona jest działalność gospodarcza, z kim podpisano umowę na odbiór odpadów, w jaki sposób odprowadzane są nieczystości płynne (lit. J) nie jest elementem potrzebnym do wyliczenia opłaty, nie jest też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Informacje te mogą być przedmiotem odrębnej ankiety kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady, a nie elementem deklaracji.

Niektóre dane, które zobowiązany jest podać składający deklarację, zbyt daleko ingerują w swobody obywatelskie lub dotyczą danych objętych ochroną prawną. Zdaniem Kolegium Izby, udzielenie informacji o adresie e-mailowym i telefonie winno być fakultatywne, a nie obowiązkowe.

To samo dotyczy żądania w uchwale oświadczeń, zaświadczeń i dokumentów wymienionych w pkt 6 „Informacji”. Zbieranie tych informacji nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w jakiej wysokości. Dokumenty tam wymienione, oprócz tego, że nie są konieczne do wyliczenia opłaty, to jednocześnie mogą okazać się niemożliwe do uzyskania.

Wzór deklaracji zawiera rubrykę D, w której składający deklarację ujawnia ilość osób zamieszkujących nieruchomość w poszczególnych miesiącach roku, zaś w rubryce E należy podać imiona i nazwiska osób zamieszkujących na nieruchomości. Poważnym problemem jest wypełnienie rubryki E w związku z treścią rubryki D deklaracji. Z rubryki E, jak i z „Informacji” do deklaracji, ewentualnych objaśnień, nie wynika na jaki moment roku, miesiąc wymieniony w rubryce D należy podać dane osób zamieszkałych. Nie ma rubryk pozwalających na podanie tych danych w poszczególnych miesiącach roku. Ustalenie wzoru deklaracji ma na celu ułatwienie jej składania (art.6n ust.1 ustawy). Wyżej wymienione uchybienia uniemożliwiają prawidłowe wypełnienie i złożenie deklaracji.

Ponadto, zgodnie z art. 6n ust.1 pkt 2, obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 r., rada gminy jest zobowiązana w drodze uchwały określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 27 marca 2013 r. prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględnienia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza wyżej wymieniony przepis.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący
Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**