

Uchwała Nr 18/113/2013
z dnia 25 kwietnia 2013 roku.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 15/ Roman Drozdowski |
| 8/ Bogusław Wenu | |

Po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXV/139/13 Rady Gminy Żytno z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 09 kwietnia 2013 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 3 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, póź. 428 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) poprzez ustalenie przez Radę Gminy w budżecie gminy w § 3 oraz w tabeli nr 1 kwoty rozchodów z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 7.725.917,51 zł, co powoduje przekroczenie 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, jako maksymalnego wskaźnika łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 przypadających w danym roku budżetowym, a w konsekwencji zaplanowanie przychodów w wysokości 7.180.000 zł bez tytułu prawnego wynikającego z art. 82 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r., wskazuje się Radzie Gminy na konieczność dokonania zmian w budżecie poprzez zmniejszenie rozchodów i przychodów wyżej wymienionych i dostosowanie ich do wskaźnika 15%, w terminie do dnia 22 maja 2013 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, obowiązującym w oparciu o art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych do dnia 31 grudnia 2013 roku, łączna kwota

przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetowego jednostki samorządu terytorialnego (pkt 2), kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (pkt 3), wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy w Żytnie uchwałą nr XXV/139/13 dokonała zmiany w budżecie m.in. poprzez zaplanowanie przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 7.180.000 zł (§ 3 ust.2 pkt 2 i tabela nr 1 uchwały) oraz ustalenie rozchodów w 2013 r. w kwocie 7.725.917 zł 51 gr na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zaplanowanie rozchodów w tej wysokości powoduje, że wskaźnik liczony na podstawie art. 169 ust.1 ustawy wynosi 53,17% i oczywiście przekracza maksymalny wynoszący 15%, naruszając przepisy ustawy. Z wyjaśnień złożonych w trakcie posiedzenia Kolegium Izby przez Wójta Gminy Żytno wynika, że planowana do zaciągnięcia pożyczka lub kredyt są restrukturyzacyjnymi, na spłatę istniejącego zadłużenia Gminy z tytułu innych licznych kredytów i pożyczek.

Zdaniem Kolegium Izby, cel (restrukturyzacja) kredytu i pożyczki, a w konsekwencji cel rozchodu nie mogą usprawiedliwiać faktu łamania zasady maksymalnego wskaźnika spłaty wynikającego z art. 169 ust.1 ustawy. Kredyt, bądź pożyczka restrukturyzacyjna nie jest inną formą niż wymienioną w art. 82 ust.3 ustawy, dodatkowo wyłączoną z liczenia do wskaźnika z art. 169 ust. 1. Brak możliwości dokonania przez budżet Gminy w roku 2013 spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 7.180.000 zł powoduje, że odpada podstawa prawna, wynikająca z art. 82 ust. 1 pkt 3 ustawy, do zaciągnięcia kredytu w kwocie 7.180.000 zł. Z tych powodów zmianie w budżecie powinny ulec rozchody, jak i przychody.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Niewzglądnięcie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęcie przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium