

Uchwała Nr 18/111/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	13. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	14. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	15. Roman Drozdowski
8. Anna Kaźmierczak	

Po rozpoznaniu w dniu 25 kwietnia 2013 roku Uchwały Nr XXI/181/13 Rady Gminy Dmosin z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXI/181/13 Rady Gminy Dmosin z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr XXI/181/13 Rady Gminy Dmosin z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2013 roku. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy). Ponadto stosownie do art. 6n ust.2 ustawy rada gminy w uchwale, o której mowa w ust.1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że nie reguluje ona warunków oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto stosownie do jej § 1 ust.2 właściciele nieruchomości, którzy deklarują mniejszą liczbę osób zamieszkałych niż zameldowanych na nieruchomości zobowiązani są dołączyć do deklaracji dokument potwierdzający zamieszkanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu niż miejsce zameldowania lub inne dokumenty. Z postanowieniem tym pozostaje w bezpośrednim związku wzór deklaracji, stanowiący załącznik do Uchwały, który w pozycji oznaczonej lit. „G” wymaga podania liczby osób zameldowanych na nieruchomości, w pozycji oznaczonej lit. „H” wymaga wskazania tych osób z imienia i nazwiska, a w pozycji oznaczonej lit. „I” wymaga załączenia dokumentów potwierdzających przebywanie w innej gminie, kraju lub w innym miejscu niż miejsce zameldowania, w przypadku gdy liczba osób zamieszkujących nieruchomość jest mniejsza od liczby osób zameldowanych. Zdaniem Kolegium Izby powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż przywołane informacje nie mają wpływu na prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tym samym żądanie ich ujawnienia jest nie tylko niecelowe, ale może zostać uznane za bezprzedmiotową ingerencję w swobody obywatelskie. Zbędny z punktu widzenia wyliczenia opłaty, jak również ustalenia podmiotu zobowiązanego do jej wniesienia pozostaje załącznik do deklaracji, który gromadzi dane identyfikacyjne dotyczące współwłaścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W tym kontekście należy również rozpatrywać żądanie od podmiotu składającego deklarację udzielenia informacji o klasie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). Podobnie poza zakresem upoważnienia wynikającego z art. 6n

ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach pozostaje treść wzoru deklaracji w zakresie pozycji oznaczonej lit. „E”, dotyczącej gromadzenia odpadów ulegających biodegradacji oraz odpadów zielonych w przydomowym kompostowniku. Natomiast informacja odnośnie numeru telefonu w ocenie Kolegium Izby może być ujawniona przez podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji, ale za jego zgodą, co oznacza, że z deklaracji powinno wynikać, że wypełnienie stosownych pozycji ma charakter fakultatywny.

Z przypisu do wzoru deklaracji oznaczonego nr „5” wynika, że sposób zbierania odpadów będzie podlegał bieżącej kontroli, a w przypadku selektywnego zbierania odpadów w sposób niezgodny z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dmosin, właściwy organ w drodze decyzji naliczy opłatę za odpady zmieszane. Przywołane postanowienie pozostaje poza zakresem materii, która powinna zostać uregulowana w przedmiotowej uchwale, gdyż objaśnienia, o których mowa w art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, powinny dotyczyć sposobu wypełnienia deklaracji, a nie uprawnień gminy względem właścicieli nieruchomości w kontekście ich obowiązków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W pozycji oznaczonej lit. „F” w pkt 1 deklaracji zawarta została tabela dla nieruchomości, na których zamieszkuje do 4 osób łącznie oraz tabela dla nieruchomości, na których zamieszkuje 5 i więcej osób, co pozostaje w związku z § 3 ust.1 Uchwały Nr XXI/180/13 z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, na mocy którego Rada Gminy Dmosin ustaliła maksymalną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny. W dniu 25 kwietnia 2013 roku Kolegium Izby stwierdziło nieważność przywołanej uchwały z powodu naruszenia art. 6j w zw. z art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje, że przywołane tabele pozostają bezprzedmiotowe.

Kolegium Izby zwraca również uwagę na zapisy zawarte we wzorze deklaracji, które wprost nie naruszają obowiązującego porządku prawnego, jednak zostały sformułowane w sposób odbiegający od standardów, jakie powinny cechować akt prawa miejscowego. Powyższe dotyczy pozycji oznaczonej lit. B, poprzez wskazanie, że celem złożenia deklaracji jest „złożenie deklaracji” lub „korekta deklaracji”, natomiast precyzyjne sformułowanie powinno wskazywać, że celem w tym przypadku jest złożenie pierwszej deklaracji lub korekta deklaracji. W deklaracji posłużono się pojęciem zbierania odpadów w sposób „selektywny” oraz „nieselektywny”, podczas gdy ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach nie posługuje się pojęciem nieselektywnego zbierania lub odbierania odpadów komunalnych. W § 2 uchwały wskazano, że właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązani są złożyć deklaracje w terminie do dnia 15 maja 2013 roku w przypadku pierwszej deklaracji (§ 2 pkt 1 uchwały), w terminie 14 dni od daty zamieszkania na danej nieruchomości lub zmiany danych w deklaracji (§ 2 pkt 2 uchwały) oraz w terminie 14 dni od daty zmiany wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 2 pkt 3 uchwały), przy czym w treści samej deklaracji przywołane zostały tylko przypadki, o których mowa w § 2 pkt 1 i pkt 2 uchwały. Ponadto należy wskazać,

że zmiana danych w deklaracji, przywołana w § 2 pkt 2 uchwały, jak również w art. 6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmuje także dane dotyczące stawki przedmiotowej opłaty wyspecyfikowane w § 2 pkt 3 uchwały.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**