

Uchwała Nr 17/107/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

w składzie

| | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | 8. Józefa Lucyna Michejda |
| 2. Beata Kaczmarek | 9. Bogusław Wenus |
| 3. Ewa Śpionek | 10. Grażyna Kos |
| 4. Iwona Kopczyńska | 11. Barbara Polowczyk |
| 5. Wojciech Newereńczuk | 12. Paweł Dobrzyński |
| 6. Bogdan Łągwa | 13. Małgorzata Michałek |
| 7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 14. Roman Drozdowski |

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 roku Uchwały Nr XXV/257/2013 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Sulejów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem tj. art. 6 n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 poz. 391 ze zm.) oraz art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny (Dz. U. z 1997 roku, Nr 88 poz. 553 ze zm.) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXV/257/2013 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Sulejów.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 22 marca 2013 roku, doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi Uchwałą Nr XXV/257/2013 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Sulejów. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 19 kwietnia 2013 roku zbadało przedmiotową uchwałę i stwierdziło, że badaną uchwałą określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalono, że treść deklaracji nie zapewnia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W części D wzoru deklaracji przewidziano wyliczenie miesięcznej opłaty jako iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty ustalając tym kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jeden 1 miesiąc. Taki sposób wyliczenia opłaty praktycznie wyklucza możliwość poprawnego określenia należnej kwoty opłaty, ponieważ uchwałą Nr XXVI/263/13 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty przyjęto różne stawki w zależności od ilości mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, co jako metoda ustalenia wysokości należnej opłaty nie jest przewidziana w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i odnosi raczej do metody opierającej się na wielkości gospodarstwa domowego. Ponadto Rada Miejska w Sulejowie Uchwałą Nr XXV/245/13 z dnia 28 lutego 2013 roku określiła terminy, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Sulejów. Przyjęto tam, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczą się za okresie dwumiesięczne. Badany wzór deklaracji nie przewiduje rubryki zawierającej należną kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która obejmowałaby okres rozliczeniowy dwóch miesięcy. Kwota należnej opłaty za okres rozliczeniowy określona w deklaracji ma podstawowe znaczenie, ponieważ zgodnie z art. 6 n ust.1 pkt 1 cytowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego w postępowaniu egzekucyjnym.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że w deklaracji przewidziano oświadczenie, związane z wyposażeniem nieruchomości w kompostownik, zbiornik bezodpływowy i przydomowej oczyszczalni ścieków. Zdaniem Kolegium oświadczenie takie nie jest związane z zapewnieniem prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jak również nie jest związane z ułatwieniem złożenia deklaracji. Tym samym obligowanie składających deklarację do tego oświadczenie wykracza po ustawowe upoważnienie organu

stanowiącego do określenia wzoru deklaracji. Również zdaniem Kolegium, dotyczy to obowiązku podawania w deklaracji numeru telefonu oraz adresu elektronicznego (e-mail) składającego deklarację.

W załączniku Nr 2 do badanej uchwały wskazano wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zaliczono do nich :

1. Dokument potwierdzający zamieszkanie w innej gminie, kraju lub w innym niż miejsce zameldowania lokalu na terenie gminy.

2. Potwierdzenie złożenia deklaracji w innej gminie.

3. Zaświadczenie o uczęszczaniu do szkoły lub szkoły wyższej dzieci składającego deklarację, jeżeli szkoła ta znajduje się poza miejscem zamieszkania, a dziecko korzysta z akademika lub internatu.

4. Umowa najmu lokalu mieszkalnego w innej gminie lub kraju.

Kolegium uznało, że wskazane dokumenty nie potwierdzają żadnych danych zawartych w deklaracji, lecz przeciwnie dokumentują stany faktyczne, których w deklaracji nie ma. Narusza to postanowienia art. 6 n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który upoważnia organ stanowiący do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

Ponadto objaśnienia stanowiące integralną część wzoru deklaracji zobowiązują, aby składające deklarację dołączył do niej takie dokumenty jak kopię umowy w przypadku korzystania przez właścicieli nieruchomości kilku sąsiadujących ze sobą nieruchomości z wspólnego punktu gromadzenia odpadów. Jednocześnie zobowiązano wypełniającego deklarację o uwzględnienie faktu, że podmiot wynajmujący lub dzierżawiący lokal/pomieszczenie na nieruchomości zamieszkałej powinien złożyć indywidualną deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w przypadku wspólnego korzystania z pojemników na odpady z właścicielem nieruchomości zamieszkałej powinien poświadczyć ten fakt, kopią umowy na wspólne korzystanie z pojemników (umowa ma stanowić załącznik do deklaracji).

Przytoczone objaśnienia pozostają bez związku z danymi zawartymi w deklaracji, co narusza postanowienia zawarte w art.6 n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wzór deklaracji przewiduje złożenie przez składającego deklarację oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznych. Art.233 § 6 Kodeksu Karnego dopuszcza odpowiedzialność karną za składanie fałszywych oświadczeń jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odpowiedzialności takiej nie przewiduje.

Uwzględniając powyższe naruszenia prawa postanowiono orzec jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**