

**Uchwała Nr 17/102/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 roku Uchwały Nr XXI/156/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art.6 n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( tekst jednolity Dz. U. 2012.391 ze zm.) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXI/156/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

## U Z A S A D N I E N I E

W dniu 28 marca 2013 roku Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr XXI/156/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło wobec przedmiotowej Uchwały postępowanie nadzorcze zapraszając na posiedzenie w dniu 19 kwietnia bieżącego roku przedstawicieli Gminy.

W toku badania Uchwały Nr XXI/156/13 Rady Gminy Dłutów, Kolegium ustaliło, co następuje:

Stosownie do art. 6n. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od dnia 6 marca 2013 roku, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji), 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Mając na względzie powołany przepis Kolegium Izby wskazuje, że w Uchwale Nr XXI/156/13 Rady Gminy Dłutów w części E odnoszącej się do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami na nieruchomościach zamieszkałych, nieruchomościach niezamieszkałych oraz nieruchomościach mających charakter mieszany, nie wskazano sposobu obliczenia opłaty. Takich zapisów nie zawierają także objaśnienia do badanej Uchwały. Nadto, nie zawarto także pozycji dotyczącej określenia przez właściciela nieruchomości wysokości opłaty za okres rozliczeniowy, który w Gminie Dłutów zgodnie z Uchwałą Nr XXI/155/13 z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono na 3 miesiące. Przedmiotowa Uchwała nie określa również warunków oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W ocenie Kolegium Izby niezamieszczenie stosownych objaśnień w podanym wyżej zakresie, jak również brak uregulowań umożliwiających złożenie deklaracji w formie elektronicznej powoduje wątpliwości, co do sposobu wypełnienia deklaracji, a także nie ułatwia jej składania i w związku z tym narusza w sposób istotny Art. 6n. ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei za wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego ujętego w podanym wyżej przepisie, Kolegium Izby uznało zapisy zawarte w części D wzoru deklaracji, w którym zamieszczono oświadczenie dotyczące gromadzenia odpadów biodegradowalnych w formie kompostowania albo zbierania w sposób

selektywny, jak również te zapisy wzoru deklaracji, które obligują składającego do podania nr telefonu kontaktowego oraz adresu e-mail. W ocenie Kolegium Izby zamieszczenie takich regulacji we wzorze deklaracji nie mieści się w upoważnieniu zawartym w art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium Izby niezgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 wskazanej ustawy określono również w badanej Uchwale podmioty składające deklarację. Mianowicie w części C wskazano, że są to: właściciel, współwłaściciel, użytkownik wieczysty, użytkownik, zarządca, inny podmiot władający nieruchomością oraz jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej. Z powołanego przepisu wynika natomiast, że podmiotami tymi są: właściciel, przez którego należy rozumieć również współwłaściciela, użytkownika wieczystego oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Jednocześnie wskazać należy, że w upoważnieniu dla rady gminy nie zawarto regulacji uprawniającej radę do innego niż to wynika z ww. przepisu, kształtowania kręgu podmiotów zobligowanych do złożenia deklaracji. Nadto, w ocenie Kolegium Izby zapis zawarty w § 2 pkt 2 badanej Uchwały jest nieprawidłowy, gdyż wskazuje że Gmina objęła systemem odbioru odpadów jedynie nieruchomości zamieszkałe, podczas gdy ze wzoru deklaracji, jak również z innych uchwał Rady Gminy Dłutów regulujących system odbioru odpadów wynika, że ustalono również stawkę opłaty (czyli objęto tym systemem) także nieruchomości niezamieszkałe.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi  
Ryszard Krawczyk**