

Uchwała Nr 17/101/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 roku Uchwały Nr XXI/154/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 6 k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. 2012.391 ze zm.) stwierdza się nieważność § 2 ust. 5 oraz § 3 ust. 2 Uchwały Nr XXI/154/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2013 roku Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr XXI/154/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło wobec przedmiotowej Uchwały postępowanie nadzorcze zapraszając na posiedzenie w dniu 19 kwietnia bieżącego roku przedstawicieli Gminy.

W toku badania Uchwały Nr XXI/154/13 Rady Gminy Dłutów, Kolegium ustaliło, że w § 2 ust. 1 i 2 Uchwały dokonano wyboru metody i ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych. Natomiast w § 2 ust. 3 i 4 dokonano wyboru metody i ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W § 2 ust. 5 wskazano, że w przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym tj. w części nieruchomości zamieszkałych i w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1 lub 2 i ust. 3 lub 4. Z kolei w § 3 ust. 2 wskazano, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stanowić będzie iloczyn ilości pojemników przeznaczonych na odpady komunalne zmieszane o określonej pojemności oraz stawki określonej w § 2 ust. 3 lub 4.

Stosownie do art. 6 k ust. 1 ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały: 1) dokonuje wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6 j ust. 1 i 2 tej ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty, 2) ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Wskazany przepis stanowi upoważnienie rady gminy do podjęcia uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, w zakresie wyboru metody ustalania opłaty oraz ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium Izby podejmując uchwałę na podstawie powołanego przepisu rada gminy winna przestrzegać wskazanego upoważnienia ustawowego i w rezultacie określić w podejmowanej uchwale jedynie te kwestie, do których została upoważniona. W związku z tym regulacje zawarte w § 2 ust. 5 oraz w § 3 ust. 2 badanej Uchwały nie znajdują oparcia w upoważnieniu ustawowym udzielonym radzie gminy, gdyż nie dotyczą ani wyboru metody, ani ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem Kolegium takie regulacje powinny znaleźć się w uchwale podejmowanej przez radę gminy na podstawie art. 6 n powołanej wyżej ustawy, a dotyczącej wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium postanowiło jak w sentencji. Mając zaś na uwadze fakt, że postanowienia zawarte w pozostałych regulacjach przedmiotowej Uchwały nie naruszają prawa, a Uchwała może być wykonywana z wyłączeniem § 2 ust. 5 oraz § 3 ust. 2, postanowiono orzec jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk