

Uchwała Nr 17/100/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 r. Uchwały Nr XXXI/342/13 Rady Miejskiej w Kamieńsku z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kamieńsk, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 kwietnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXXI/342/13 Rady Miejskiej w Kamieńsku z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kamieńsk.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Kamieńsku uchwałą nr XXXI/342/13 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem Kolegium Izby przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy.

Przepis ten określa kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji. Informacja dotycząca kompostowania odpadów zbierana w pkt 30 deklaracji nie jest elementem potrzebnym do wyliczenia opłaty, nie jest też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Informacja ta może być przedmiotem odrębnej ankiety kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady, a nie elementem deklaracji. W rubryce deklaracji oznaczonej liczbą 32 uchwałodawca definiuje pojęcie gospodarstwa domowego. Zgodzić się należy z tym, że posłużenie się tą definicją może ułatwić składanie deklaracji, jednakże ustawodawca w ustawie nie upoważnił rady gminy do definiowania pojęć użytych w ustawie. Zamieszczenie definicji, zdaniem Kolegium Izby, pozostaje w sprzeczności z regulacją prawną ustawy, w szczególności z art. 6n ust.1.

Także należy zwrócić uwagę na niekonsekwencję posługiwania się pojęciami w uchwale. Zgodnie z ustawą zbiórka odpadów komunalnych winna być dokonywana w sposób „selektywny” (art. 3 ust.2 pkt 5 i 6). Ustawodawca przewidział jednak w ustawie zbieranie odpadów w sposób inny niż „selektywny” nazywając te odpady odpadami „zmieszanymi” (patrz: art. 3 ust.2 pkt 10 lit.a, art.6d ust.4 pkt 1, art.9f). Deklaracja w jednym miejscu zawiera pojęcie „nieselektywne” – patrz pkt 31 i 34 deklaracji, a w drugim miejscu pojęciem „nieselektywne(zmieszane)”. Ustalenie wzoru deklaracji ma na celu ułatwienie jej składania (art.6n ust.1). Zapisy deklaracji powinny być precyzyjne. Ta sama uwaga dotyczy wykropkowania, w pkt 33 deklaracji, numeru uchwały Rady miejskiej w Kamieńsku określającej wysokość opłaty.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**