

Uchwała Nr 17/99/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 r. Uchwały Nr XXV/217/2013 Rady Gminy Drużbice z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art.2 ust.1 pkt 4 , art.6m ust.1 i art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2, ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) oraz art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz.553 z późn. zm.) stwierdza się nieważność uchwały nr XXV/217/2013 Rady Gminy Drużbice z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Drużbice w Uchwały Nr XXV/217/2013 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium Izby przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art.2 ust.1 pkt 4, art.6m ust.1, art. 6n ust.1 pkt 1 pkt 2, ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Art.2 ust.1 pkt 4 definiuje pojęcie właściciela nieruchomości, a zgodnie z art. 6h to on jest obowiązany ponosić na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez właściciela nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. W załączniku nr 1 do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” pod literą C. „Składający deklarację” wymienia się jako podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji lokatora. Umieszczenie tego podmiotu jest błędne, gdyż może on nie mieścić się w zakresie podmiotów wymienionych w art. 2 ust. 1 pkt 4, gdyż lokatorowi nie musi przysługiwać prawo do lokalu, a tylko takie podmioty objęte są regulacją prawną z art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy.

W § 2 uchwały uregulowano kwestie terminu składania deklaracji. Sposób regulacji ust.2 powoduje sprzeczność z ust.1, gdyż w ust.1 przyjęto, że „właściciele (nieruchomości jak należy rozumieć), na których zamieszkują mieszkańcy w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały, zobowiązani są złożyć w Urzędzie Gminy w Drużbicach deklarację, o której mowa w § 1, w terminie do dnia 31.05.2013 r.”, zaś w ust.2 przyjęto termin 14 dni, od dnia zamieszkania na danej nieruchomości, na złożenie deklaracji przez właścicieli (nieruchomości?), na których w dniu wejścia w życie uchwały nie zamieszkują mieszkańcy. Ponadto, aby bardziej skomplikować sytuację w samej deklaracji określono, że termin do 31 maja 2013 r. jest terminem dla złożenia pierwszej deklaracji. Sposób wprowadzenia tej regulacji prawnej powoduje, że nie wiadomo ostatecznie w jakim terminie ma złożyć deklarację właściciel nieruchomości na której w dniu wejścia w życie uchwały nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli fakt zamieszkania powstałby np. w dniu 4 maja 2013 r. Ponadto tekst deklaracji w tym względzie pozostaje w sprzeczności z § 2 ust.1 uchwały, gdyż w tym przepisie nie napisano, że termin 31 maja 2013 r. dotyczy pierwszej deklaracji. Wyżej wymienione przepisy uchwały uniemożliwiają prawidłowe złożenie deklaracji, a zgodnie z art. 6n ust.1 ustalenie wzoru deklaracji winno ułatwić jej składanie.

W art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy określa się kwestie które winny być przedmiotem deklaracji. Informacje, zbierane w pkt 26 deklaracji, czy na nieruchomości odpady ulegające biodegradacji są kompostowane, jaka jest wielkość kompostownika, nie są elementem potrzebnym do wyliczenia opłaty, nie są też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Ta sama uwaga dotyczy regulacji prawnej wymienionej pod lit. G oraz pod literą J w części deklaracji nazwanej „Pouczeniem”. Informacje te mogą być przedmiotem odrębnej ankiety kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady, a nie elementem deklaracji.

§ 3 Uchwały Nr XXV/217/2013 wymienia dokumenty, które winny być załączone do deklaracji. W oparciu o ust.2 pkt 1 właściciel nieruchomości zobowiązany jest dołączyć „zaświadczenia” zgodnie z brzmieniem załącznika nr 3 do uchwały. Jednakże załącznik nr 3 nie dotyczy zaświadczeń, lecz „oświadczenia”. Zaświadczenie nie jest dokumentem tożsamym z oświadczeniem. Załącznik nr 3 pozostaje w sprzeczności z § 3 ust.2 pkt 1 uchwały.

Zdaniem Kolegium Izby żądanie w uchwale zaświadczeń i dokumentów wymienionych w § 3 ust.2 pkt 1 nie może naruszać ochrony danych obywatela, a także jego praw i wolności zagwarantowanych przepisami prawa. Zbieranie informacji, gdzie przebywa stale nieobecny mieszkaniec nieruchomości, nie jest konieczne do ustalenia zobowiązania właściciela nieruchomości do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w jakiej wysokości.

Uwaga ta dotyczy także regulacji prawnej zawartej w § 3 ust.2 pkt 2 i 3. Dokumenty tam wymienione, oprócz tego że nie są konieczne do wyliczenia opłaty to jednocześnie mogą okazać się niemożliwe do uzyskania.

Załącznik nr 2 i 3 uchwały zawiera pouczenie o odpowiedzialności karnej lub oświadczenie o świadomości tej odpowiedzialności. Zapisy te pozostają w sprzeczności z art. 233 § 6 Kodeksu karnego, gdyż zgodnie z brzmieniem tego przepisu odpowiedzialności karnej podlega osoba, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują takiej możliwości.

Ponadto zgodnie z art. 6n ust.1 pkt 2, obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 r., rada gminy jest zobowiązana w drodze uchwały określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 28 marca 2013 r. prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględnienia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza wyżej wymieniony przepis.

Zgodnie z uchwałą Rady Gminy Drużbice nr XXV/216/2013 opłata podlega zapłacie co dwa miesiące. Wzór deklaracji powinien uwzględniać rubrykę z wyliczeniem opłaty za dwa miesiące jako sumy opłat za poszczególne miesiące. Brak takiego zapisu uniemożliwia egzekucje wymagalnej opłaty, na podstawie tytułu wykonawczego sporządzanego w oparciu o deklarację.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**