

Uchwała Nr 17/98/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	9. Bogusław Wenus
3. Ewa Śpionek	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	12. Paweł Dobrzyński
6. Bogdan Łągwa	13. Małgorzata Michałek
7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 kwietnia 2013 r. Uchwały Nr XXXIV/301/2013 Rady Gminy Bełchatów z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 26 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 2 ust. 1 pkt 4, art. 6h, art. 6i, art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) oraz art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz.553 z późn. zm.) stwierdza się nieważność uchwały nr XXXIV/301/2013 Rady Gminy Bełchatów z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Bełchatów w Uchwały Nr XXXIV/301/2013 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium Izby przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art.2 ust.1 pkt 4, art.6h, art.6i, art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Zgodnie z art. 6h ustawy właściciel nieruchomości obowiązany ponosić na rzecz gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez właściciela nieruchomości, należy rozumieć, w oparciu o art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy, także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. W załączniku nr 1 do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” pod literą C. „Składający deklarację” wymienia się jakie podmioty zobowiązane są do złożenia deklaracji. Wykaz tych podmiotów nie wyczerpuje zakresu określonego w art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy gdyż nie objęto nim innych podmiotów władających nieruchomością. W sprzeczności z art. 6h ustawy pozostaje też zapis w pkt 6 „Objaśnień”. Treść tego zapisu prowadzi do wniosku, że oprócz właściciela nieruchomości zobowiązanym do złożenia następnej deklaracji dotyczącej tej samej nieruchomości jest podmiot wynajmujący lub dzierżawiący lokal. Ustawodawca nie dopuścił do takiego rozwiązania. Dla jednej nieruchomości składana jest jedna deklaracja przez podmiot zdefiniowany w art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy. Ponadto zastanawiające jest mylenie przez uchwałodawcę, w tym pkt 6, znaczenia pojęć. Wynajmującym, zgodnie z art. 659 § 1 Kodeksu cywilnego, jest ten podmiot który oddaje rzecz w najem najemcy, a dzierżawcą jest, w oparciu o art.693 § 1 Kc, podmiot który uzyskuje rzecz do używania i pobierania pożytków od wydzierżawiającego. Sytuacja prawna wynajmującego i dzierżawcy, w odpowiedniej umowie, nie jest tożsama, a chyba taka była intencja uchwałodawcy. W § 3 uchwały Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy Bełchatów do uzupełnienia wzoru deklaracji o stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Bełchatów ustalonej odrębną uchwałą. Upoważnienie takie pozbawione jest podstaw prawnych. Zgodnie z art. 6n ust.1 to rada gminy jest jedynie uprawniona do ustalenia wzoru deklaracji. Przepisy ustawy nie zawierają delegacji dla rady gminy do przeniesienia swoich kompetencji na organ wykonawczy jakim jest wójt gminy.

Zgodnie z art. 6i obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc. Zapis ten prowadzi do wniosku, że opłata nie może być uiszczana z góry, lecz dopiero po upływie okresu za jaki się należy. W części „Objaśnienia” deklaracji, w pkt 4 informuje się osobę wypełniającą deklarację o obowiązku uiszczenia opłaty bez wezwania do 15 dnia każdego miesiąca. Zapłata opłaty w ten sposób musi być uznana za dokonaną z góry z naruszenia zasady wynikającej z art. 6i ustawy.

We wzorze deklaracji w części oznaczonej literą H znajduje się oświadczenia składającego deklarację o świadomości tej odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.. Zapis ten pozostaje w sprzeczności z art. 233 § 6 Kodeksu karnego, gdyż zgodnie z brzmieniem tego przepisu odpowiedzialności karnej podlega osoba, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują takiej możliwości.

Ponadto zgodnie z art. 6n ust.1 pkt 2, obowiązującym w brzmieniu aktualnym od dnia 6 marca 2013 r., rada gminy jest zobowiązana w drodze uchwały określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podjęcie przedmiotowej uchwały w dniu 18 marca 2013 r. prowadzi do wniosku, że uchwalono przepisy określające wzór deklaracji bez uwzględnienia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków

komunikacji elektronicznej, co narusza wyżej wymieniony przepis.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**