

**Uchwała Nr 16/91/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	10. Grażyna Kos
4. Wojciech Newereńczuk	11. Paweł Dobrzyński
5. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Bogusław Wenus	

Po rozpoznaniu w dniu 10 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXVII/122/13 Rady Gminy Ładzice z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ładzice, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXVII/122/13 Rady Gminy Ładzice z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ładzice.

## U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Ładzice w uchwale nr XXVII/122/13 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tym samym dniu Rada Gminy przyjęła także uchwałę nr XXVII/123/13, w której dokonała wyboru metody ustalenia opłaty ustalając wyliczenie opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 2 uchwały nr XXVII/122/13 Rada Gminy ustaliła wzór Wykazu imion i nazwisk mieszkańców zamieszkałych na nieruchomości, której dotyczy deklaracja.

Dokonanie przez Radę Gminy wyboru metody ustalenia opłaty decyduje o zawartości deklaracji, jaką winien złożyć właściciel nieruchomości zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy. Deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego powinna więc zawierać dane pozwalające na prowadzenie egzekucji (art. 27 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji – Dz.U. z 2012 r., poz.1015).

Ustalony przez Radę Gminy wzór deklaracji nie daje jednak możliwości zebrania informacji niezbędnych lub zobowiązuje do wpisania w nią danych, które nie powinny być zbierane, biorąc pod uwagę cel deklaracji.

Właścicielem nieruchomości zobowiązanym do uiszczenia opłaty może być także np. osoba prawna, więc deklaracja winna mieć miejsca pozwalające na wpisanie danych różnych tych podmiotów, a nie tylko osób fizycznych (patrz: rubryka B.2., B.3.). Niektóre dane, które zobowiązany jest podać składający deklarację, zbyt daleko ingerują w swobody obywatelskie zagwarantowane Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej (m.in. art. 51). Zdaniem Kolegium Izby, udzielenie informacji o adresie e-mailowym i telefonie winno być fakultatywne, a nie obowiązkowe. Ta sama uwaga dotyczy § 1 ust. 2 uchwały, rubryki F deklaracji i załącznika nr 2 do uchwały. Dla wyliczenia opłaty istotna jest ilość osób zamieszkujących dana nieruchomość, a nie dane osobowe tych osób, w szczególności „forma zameldowania”.

Także zapis deklaracji zamieszczony w rubryce D pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z powołaną wcześniej uchwałą nr XXVII/123/13. Zgodnie z ustawą, zbiórka odpadów komunalnych winna być dokonywana w sposób „selektywny” (art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6). Ustawodawca przewidział jednak w ustawie zbieranie odpadów w sposób inny niż „selektywny” nazywając te odpady odpadami „zmieszanymi” (patrz: art. 3 ust. 2 pkt 10 lit.a, art. 6d ust. 4 pkt 1, art. 9f). W ustawie brak jednak zwrotów: „niesegregowane”, „segregowane”, a takimi właśnie posłużył się uchwałodawca w deklaracji. Innych pojęć, choć też sprzecznych z ustawą, użyła Rada Gminy w uchwale nr XXVII/123/13.

Umieszczenie w deklaracji oświadczenia, że składającemu deklarację znane są przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością, pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji. Oświadczenie składającego deklarację

w zakresie znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego nie jest elementem potrzebnym do wyliczenia opłaty, nie jest też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Krawczyk**