

Uchwała nr V/018/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 26 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Tuszyna
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. nr 85, poz.428; zm. z 1994 r. Dz.U. nr 76, poz.344; z 1995 r. Dz.U. nr 124, poz.601; z 1996 r. Dz.U. nr 58, poz.496; z 1997 r. Dz.U. nr 41, poz.255; Dz.U. nr 106, poz.679; Dz.U. nr 113, poz.734; Dz.U. nr 141, poz., 943; z 1998 r. Dz.U. nr 160, poz.1062; z 1999 r. Dz.U. nr 141, poz.943; z 2000 r. Dz.U. nr 12, poz.136) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Tuszyna na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Tuszyna projektu budżetu na 2005 rok , obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Miejskiej w Tuszynie w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tuszyn na 2005 rok,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu gminy Tuszyn na 2005r. dochody własne i zadania zlecone, stanowiące załącznik nr 1 do projektu uchwały;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu gminy Tuszyn na 2005r. w zakresie zadań własnych, stanowiące załącznik nr 2 do projektu uchwały;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu gminy Tuszyn na 2005r. w zakresie zadań zleconych, stanowiące załącznik nr 3 do projektu uchwały;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu gminy Tuszyn na 2005r., stanowiące załącznik nr 4 do projektu uchwały;

- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu gminy Tuszyn na 2005r. w zakresie zadań własnych, stanowiące załącznik nr 5 do projektu uchwały;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu gminy Tuszyn na 2005r. w zakresie zadań zleconych, stanowiące załącznik nr 6 do projektu uchwały;
- plan inwestycji w Gminie Tuszyn na 2005r., stanowiący załącznik nr 7 do projektu uchwały;
- plan inwestycji na zadania zlecone w Gminie Tuszyn na 2005r., stanowiący załącznik nr 8 do projektu uchwały;
- przychody i rozchody związane z finansowaniem niedoboru i rozdysponowaniem nadwyżki budżetowej w 2005r.,
- przychody i wydatki środków specjalnych na 2005r.,
- plan dotacji przedmiotowych z budżetu dla zakładów budżetowych na 2005r.,
- przychody i wydatki zakładów budżetowych na 2005r.,
- plan finansowy Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- plan finansowy dochodów podlegających przekazaniu do budżetu Państwa na rok 2005,
- informacje opisową do projektu budżetu na 2005r. oraz informacje o stanie mienia komunalnego,

W wyniku analizy przedłożonego projektu budżetu wraz z autopoprawką i materiałami towarzyszącymi, Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 155, poz. 1014 z późniejszymi zmianami) oraz, że projekt budżetu przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Niemniej jednak w przedłożonym projekcie budżetu Skład Orzekający dopatrywał się następujących nieprawidłowości:

- 1/ w § 14 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie o ustaleniu dotacji w kwocie 108.000zł. dla jednostek nie zaliczonych do sektora finansów publicznych. W wydatkach budżetu (załącznik nr 5) środki te zostały ujęte w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziale 75818 rezerwy ogólne i celowe. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 116 ust. 2 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być tworzone w budżecie na wydatki, **których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej** nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu. Oznacza to, że w przypadku zaplanowania w budżecie rezerwy celowej dookreślenie przeznaczenia środków **powinno nastąpić poprzez wskazanie zadań jakie będą powierzone** do realizacji podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych. Ponadto określenie zadań, na realizację których

zabezpieczono środki finansowe w rezerwie celowej umożliwi organowi wykonawczemu prawidłowe wykonywanie budżetu w zakresie dysponowania rezerwą celową (por.: art. 116 ust. 5 oraz art. 128 ust. 1 pkt 2 i ust.2a ustawy o finansach publicznych).

- 2/ postanowienia dotyczące zakresu sprawozdania rocznego z wykonania budżetu zawarte w § 20 projektu uchwały w sprawie budżetu gminy, należy dostosować do wymogów art. 136 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedstawia radzie sprawozdanie z wykonania budżetu zawierające min. zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetów jednostki samorządu terytorialnego. Zaproponowane natomiast w projekcie uchwały budżetowej postanowienie modyfikuje treść zapisów ustawowych.
- 3/ analiza projektowanych dochodów i wydatków budżetu wykazała, że planowane dochody z wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano w kwocie 165.315zł. a wydatki w kwocie 53.437zł. (dział 851, rozdział 85154). Z informacji opisowej do projektu budżetu wynika, że kwotę 70.672zł. pochodzącą z wpływów za zezwolenia proponuje się przeznaczyć na projekt domu Kultury w Tuszynie. Na podstawie przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający nie mógł jednak ustalić przeznaczenia kwoty 41.206 zł. pochodzącej z wpływów za zezwolenia. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 124 ust.3 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej określa się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Natomiast zakres zadań jakie mogą być finansowane z tych środków określa art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz.U. z 2002r. nr 147,poz.1231 z późn. zm.). Na gruncie wskazanego przepisu zaplanowanie wydatków na projekt Domu Kultury nie znajduje uzasadnienia prawnego.
- 4/ zawarte w § 16 pkt 2 projektu uchwały budżetowej upoważnienie dla kierowników zakładów budżetowych do dokonywania zmian w planach finansowych zakładów budżetowych pozostaje w sprzeczności z § 31 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2000r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych oraz szczegółowych zasad rozliczeń i wpłat do budżetu przez zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze (Dz.U. nr 122, poz. 1333). Zgodnie ze wskazanym przepisem kierownikom zakładów budżetowych przysługuje prawo dokonywania zmian w planie wydatków zakładu, w ciągu roku budżetowego, w przypadku i pod warunkami określonymi w art. 19 ust. 13 ustawy. Inne niż wymienione zmiany planu finansowego mogą być dokonywane tylko po uprzednim

wprowadzeniu zmian odpowiednio w budżecie państwa lub budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

- 5/ w wydatkach budżetu w dziale 600, rozdziale 60016 Drogi publiczne powiatowe zaplanowane zostały wydatki majątkowe na łączną kwotę 1.518.000zł. przy czym wydatki te są finansowane dotacją z budżetu powiatu w kwocie 85.000zł. oraz środkami własnymi Miasta Tuszyna w kwocie 1.433.000zł. (załączniki nr 2 i 7). Jak wynika z projektu budżetu Miasto Tuszyn zawarło z powiatem porozumienie, na mocy którego powiat powierzył mu realizację inwestycji drogowych przeznaczając na ten cel kwotę 85.000zł. Na podstawie przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający nie mógł ustalić podstaw prawnych dofinansowania przez Miasto realizacji powiatowych inwestycji drogowych. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że Miasto może przeznaczyć na realizację inwestycji powiatowych własne środki finansowe tylko wówczas, gdy podejmie na podstawie art. 10a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 111 ust.2 pkt 5 i 117a ustawy o finansach publicznych decyzję o udzieleniu powiatowi pomocy rzeczowej lub finansowej. Analogiczne uwagi, wobec braku w budżecie dochodów z tytułu dotacji na zadania powierzone przez powiat, należy odnieść do zaplanowanych w budżecie wydatków na szkoły podstawowe specjalne w kwocie 192.120zł. (dział 801, rozdział 80102) oraz gimnazja specjalne w kwocie 142.774zł. (dział 801, rozdział 801111).
- 6/ na podstawie sprawozdania opisowego Skład Orzekający ustalił, że w dziale 854, rozdziale 85415 Pomoc materialna dla uczniów zaplanowano wydatki rzeczowe w kwocie 10.000zł. z przeznaczeniem na stypendia dla uczniów szkół maturalnych i studentów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowanie w budżecie wydatków z tego tytułu nie znajduje podstaw prawnych. Zgodnie bowiem z ustawą o systemie oświaty uczniowie mogą otrzymywać stypendia na zasadach określonych w tej ustawie w ramach środków zabezpieczonych przez organ prowadzący szkołę. Natomiast prowadzenie szkół publicznych ponadgimnazjalnych (edukacja zakończona egzaminem maturalnym) nie należy do zadań gminy. Jak wynika z przedłożonego projektu budżetu, prowadzenie takiej szkoły - co uzasadniałoby ewentualne wydatki z tego tytułu - nie zostało powierzone Miastu przez powiat. Do zadań Miasta nie należy również przyznawanie stypendiów studentom szkół wyższych. Kwestie związane z udzielaniem pomocy materialnej studentom regulują przepisy ustawy o szkolnictwie wyższym. Pomoc ta udzielana jest ze środków budżetu państwa przekazywanych uczelni.

Przy niniejszej opinii Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art. 72 ust.1 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować

zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne o których mowa w art.72 ust.2 ustawy, tj. środki uzyskujące przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek)– będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm.) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1. stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Tuszyna sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Tuszynie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska